

**Uchwała Nr I/ 149 /2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 września 2013 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki w wysokości 18.940.528 zł (słownie złotych: osiemnaście milionów dziewięćset czterdzieści tysięcy pięćset dwadzieścia osiem ) zaciąganej przez Powiat Łaski z budżetu państwa w roku 2013, przy założeniu realizacji przez Powiat wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie prognozie kwoty długu.

**Uzasadnienie**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Łaskiego o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Powiat w 2013 roku w wysokości 18.940.528 zł (pismo Nr FN.3022.3.2013 z dnia 3 września 2013r.).

Rada Powiatu Łaskiego w dniu 2 września 2013 roku podjęła Uchwałę XXXIV/289/13, w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na spłatę zobowiązań przejętych w związku z przekształceniem SPZOZ w Łasku w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. W uchwale tej Rada uchyliła Uchwałę Nr XXX/265/13 z dnia 28 marca 2013 roku. Rada wskazała również, że pożyczka wraz z odsetkami zostanie spłacona z dochodów własnych Powiatu do końca 2028 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu na dzień 2 września 2013 roku, w tym Uchwały Nr XXXIV/292/13 z dnia 2 września 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zmian planu przychodów, dochodów i wydatków budżetu powiatu w zakresie zadań własnych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynikającej z Uchwały Nr XXXIV/290/13 z dnia 2 września bieżącego roku.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczki z budżetu państwa przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 23.322.994 zł .

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-

2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 r na poziomie 3,48% tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Powiatu na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Powiatu ustalony z uwzględnieniem rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, zamyka się kwotą 28.647.857 zł. Zatem przy planowanej wysokości dochodów 38.814.219 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - przy uwzględnieniu art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. 2012.1456) zwanej dalej „*regulacją wynikającą z art. 36 ustawy*”, osiągnie poziom 52,20%. Mając natomiast na względzie, że na koniec 2013 roku do spłaty pozostają zobowiązania wobec Nordea Bank Polska S.A. oraz M.W. Trade S.A- których wartość nominalna na koniec bieżącego roku zamyka się kwotą 8.387.753 zł - poziom długu po ich uwzględnieniu ( z pominięciem *regulacji wynikającej z art. 36* ) wyniesie 73,81% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił *regulację wynikającą z art. 36 ustawy*, która daje podstawę do wyłączenia:

- z kwoty obciążenia budżetu spłatą długu - wielkości spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych , z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań , zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego na spłatę przejętych zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
- z kwoty wydatków bieżących - wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku.

Przy zastosowaniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0730, dla roku 2015: 0,0857, dla roku 2016: 0,0737 , dla roku 2017: 0,0883 a dla roku 2018 :0,0871, natomiast obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, w tym z przedmiotowej pożyczki z budżetu państwa, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0277, w roku 2015: 0,0273, w roku 2016: 0,0199 , w roku 2017: 0,0103 , a w roku 2018 :0,0092. Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane. W latach 2014-2028, prognozowane obciążenie budżetów Powiatu spłatą długu jest niższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

W roku 2013 przy zastosowaniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* zachowana została zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku , natomiast w

latach 2014 – 2028 zasada ta zostanie zachowana , ponieważ w każdym roku objętym prognozą , zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Zdaniem Składu Orzekającego udzielenie Powiatowi pożyczki z budżetu państwa jest zasadne i niezbędne z uwagi między innymi na strukturę dochodów jaką charakteryzuje się jednostka samorządu terytorialnego będąca powiatem. Udzielenie takiej pożyczki - pod warunkiem realizacji przez Powiat założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej- umożliwi również Powiatowi przejęcie zobowiązań SP ZOZ z chwilą przekształcenia w spółkę, jak i prawidłową realizację zadań Powiatu w latach 2013 -2028.

W ocenie Składu Orzekającego założona przez Powiat spłata przedmiotowej pożyczki będzie możliwa przy konsekwentnej realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz w programie naprawczym (*por. opinia Składu Uchwała Nr I/148/13 z dnia 9 września 2013 roku*). Skład wskazuje nadto, że konieczne jest bieżące monitorowanie przez Powiat realizacji wielkości założonych w prognozie długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.