

**Uchwała nr I / 144 /13**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 3 września 2013 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Gminy Wodzierady za I półrocze 2013 r.**

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wodzierady za I półrocze 2013 roku **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Wodzierady informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Wodzierady informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wodzierady za I półrocze 2013 r.
- uchwałę Rady Gminy Wodzierady w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz. 247*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale nr XXXVII /386/2010.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Wodzierady na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w 50,3% planu (*dochody bieżące zrealizowano na poziomie 51 % ,natomiast na koniec okresu sprawozdawczego nie odnotowano wpływów z tytułu dochodów ze sprzedaży majątku*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 47,3 % planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 48,8 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 28,5 % planu*).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 879.081 zł stanowi 9,5% planowanych dochodów (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1241*).

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej jedynie w formie opisowej , natomiast jak wynika z treści §2 ust. 1 pkt 3 uchwały nr XXXVII /386/2010 Rady Gminy Wodzierady informacja ta winna zawierać również część tabelaryczną. Przedłożona Izbie informacja nie zawiera części tabelarycznej . Skład Orzekający przypomina , że Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 10 stycznia 2013 roku, określił obowiązujący dla jednostek samorządu terytorialnego wzór wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasad wynikających z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu – znajdujące się w rejestrach Izby.

Jak wynika z wielkości wieloletniej prognozy finansowej Gminy , w latach 2014-2018 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

W latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane, przy czym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania analizy i na tej podstawie korekty wielkości przyjętych w budżecie 2013 roku oraz wieloletniej prognozie finansowej z uwagi na fakt, że nie są realizowane zaplanowane dochody z tytułu sprzedaży majątku . Brak realizacji tego źródła dochodów wpłynie na ukształtowanie się wskaźnika jednorocznego dla roku 2013 - liczonego na podstawie reguły z art. 243 ustawy o finansach publicznych- i w konsekwencji może spowodować obniżenie się poziomu maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu dla roku 2015 .

**W podsumowaniu opinii Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2013 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy , przede wszystkim w zakresie poziomu realizowanych dochodów i wydatków oraz**

**planowanego obciążenia budżetów spłatą długu i na tej podstawie wprowadzenia korekt planowanych wielkości.**

Z uwagi na dane przyjmowane do wyliczenia wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zdaniem Składu, korekty planowanych wielkości winny być wprowadzone w terminie do końca III kwartału bieżącego roku .

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.