

Uchwała Nr I/142/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 sierpnia 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Roman Drozdowski | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami**, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do kwoty 1.545.129,02 zł (słownie złotych: jeden milion pięćset czterdzieści pięć tysięcy sto dwadzieścia dziewięć i 02/100) przez Gminę Ksawerów w 2013 roku.

Uzasadnienie

W dniu 23 lipca bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Nr RB.3251.42.2013.EŁ Wójta Gminy Ksawerów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Ksawerów w 2013 roku.

Wójt Gminy Ksawerów 15 lipca 2013 roku wydał Zarządzenie Nr 105/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.545.129,02 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2013 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W Zarządzeniu Wójt Gminy wskazał, że źródłem pokrycia kredytu będą dochody Gminy z tytułu podatku od nieruchomości w latach 2015-2023.

Niniejsza opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z Uchwały Nr XLIII/303/2013 podjętej w dniu 22 lipca 2013 roku, jak również uwzględniono dane zawarte w sprawozdaniu Rb-27S (*miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 r.*).

W uchwale budżetowej Gminy Ksawerów obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 361.750 zł, wskazując źródła jego pokrycia na pożyczki długoterminowe w wysokości 213.750 zł oraz kredyty długoterminowe w kwocie 148.000 zł. W budżecie zaplanowano rozchody na poziomie 1.610.879,02 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, Rada Gminy Ksawerów ustaliła w wysokości 2.110.879,02 zł. W §10 Uchwały Nr XXXVI/251/2013 z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ksawerów na rok 2013 Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na finansowanie

planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Ksawerów, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 8,41% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy stanowi kwotę 7.569.447,94 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów ogółem budżetu 25.105.611,48 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 30,15% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę Ksawerów zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1332, dla roku 2015: 0,1180, dla roku 2016: 0,1079, dla roku 2017: 0,1137, dla roku 2018: 0,1208, dla roku 2019: 0,1189, dla roku 2020: 0,1177, dla roku 2021: 0,1164, dla roku 2022: 0,1137, dla roku 2023: 0,1108.

- obciążenie budżetów spłatą długu w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki, będzie kształtowało się następująco: w roku 2014 wyniesie: 0,0778, w roku 2015: 0,0701, w roku 2016: 0,0704, w roku 2017: 0,0673, w roku 2018: 0,0347, w roku 2019: 0,0340, w roku 2020: 0,0334, w roku 2021: 0,0289, w roku 2022: 0,0240, w roku 2023: 0,0088.

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach 2014-2017 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych.

Mając natomiast na względzie poziom planowanych przez Gminę do uzyskania w roku 2013 dochodów z tytułu sprzedaży majątku (2.308.092 zł) oraz fakt, że ze sprawozdania Rb-27S (*miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 r.*) wynika, że Gmina na koniec pierwszego półrocza 2013 roku nie zrealizowała żadnych wpływów z tytułu sprzedaży majątku, Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieuzyskanie dochodów z tego tytułu na koniec 2013 roku wpłynie na obniżenie wskaźnika jednorocznego liczonego dla roku 2013 (z planowanego poziomu 0,1024 na 0,0115), stanowiącego element wzoru zawartego w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w konsekwencji więc mającego wpływ na kształtowanie się poziomu wskaźników maksymalnego obciążenia budżetów spłatą długu w latach 2015-2016. W przypadku wystąpienia takiej sytuacji wskaźnik

maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu dla roku 2015 kształtował się będzie na poziomie 0,0877, a dla roku 2016 wyniesie 0,0776. Gmina wprowadzie zachowa relację wynikającą z art. 243 ww. ustawy, jednakże przy założeniu, że pozostałe parametry wynikające z wieloletniej prognozy finansowej zostaną zrealizowane w prognozowanych wysokościach, co przede wszystkim będzie wymagało uzyskania przez Gminę nadwyżek operacyjnych budżetów, a zatem niezwiększania wydatków bieżących i pełnej realizacji dochodów bieżących, jak również utrzymania spłaty długu na zakładanych poziomach. Należy także zwrócić uwagę, że w takiej sytuacji prognozowany na rok 2016 poziom spłaty długu Gminy (0,0704) będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.