

**Uchwała Nr I/139/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 lipca 2013 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie z uwagą**, możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w wysokości 400.000 zł (słownie złotych: czterysta tysięcy) przez Gminę Rzgów w roku 2013.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 lipca bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Nr BF 3251.82.2013 Burmistrza Rzgowa o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę w 2013 roku.

Rada Miejska w Rzgowie w dniu 26 czerwca 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXXVI/326/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w kwocie 400.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi z przeznaczeniem na planowany deficyt budżetu Gminy Rzgów w roku 2013, na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji podciśnieniowej wraz z odtworzeniem nawierzchni w ul. Granicznej i Topolowej w Starowej Górze”. W Uchwale wskazano, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2014-2015 z dochodów Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Rzgowa na 2013 rok - po zmianach wprowadzonych Uchwałą Nr XXXVI/324/2013 z dnia 26.06.2013r. - oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z Uchwały Nr XXXVI/323/2013 podjętej w dniu 26.06 2013r.

W uchwale budżetowej Rzgowa obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, ustalono kwotę przychodów z tytułu pożyczek w wysokości 400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu. Z uchwały tej wynika również, że w wydatkach majątkowych zaplanowano wydatki w wysokości 1.007.000 zł na zadanie o nazwie „Budowa kanalizacji podciśnieniowej wraz z odtworzeniem nawierzchni w ul. Granicznej i Topolowej w Starowej Górze”. Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu Rada Miejska w Rzgowie ustaliła w wysokości 480.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Rzgowa, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 5,60% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Rzgowa stanowi kwotę 3.004.361 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów 35.454.834,64 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 8,47% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1771, a dla roku 2015: 0,1403.

- obciążenie budżetów spłatą długu w roku 2014 wynosi: 0,0609, a w roku 2015: 0,0269.

Z prognozy wynika również, że zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim w zakresie uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.