

**Uchwała Nr I/138/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 lipca 2013 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie z uwagą**, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w kwocie 694.000 zł (słownie złotych: sześćset dziewięćdziesiąt cztery tysiące) przez Gminę Dobroń w 2013 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 czerwca bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Nr Fn.3022.18.2013 Wójta Gminy Dobroń o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Dobroń w 2013 roku.

Rada Gminy w Dobroniu w dniu 18 czerwca 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXX/226/2013 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego inwestycyjnego z przeznaczeniem na realizację zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z odejściami poza pas jezdni w miejscowości Chechło Drugie – Etap III kanalizacji gminy”. W Uchwale postanowiono, że kredyt długoterminowy w wysokości 694.000 zł zostanie spłacony w latach 2015-2020 z wpływów podatku od nieruchomości. W podstawie prawnej Uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jt.DzU. z 2013r., poz.594) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Opinia poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXX/228/2013 podjętej w dniu 18 czerwca 2013 roku.

W uchwale budżetowej Gminy Dobroń obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii ustalono kwotę przychodów ogółem na 2.422.816 zł, w tym przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.310.816 zł - z tego 694.000 zł zaplanowano na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2013. Z uchwały tej wynika również, że w wydatkach majątkowych zaplanowano wydatki w wysokości 934.000 zł na zadanie o nazwie „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z odejściami poza pas jezdni w miejscowości Chechło Drugie – Etap III kanalizacji gminy”. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Rada Gminy w Dobroniu ustaliła na 1.950.816 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy Dobroń, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 7,30% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy stanowi kwotę 5.606.715,76 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów 21.004.624,60 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 26,69% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę Dobroń zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0778, dla roku 2015: 0,0717, dla roku 2016: 0,0724, dla roku 2017: 0,0889, a dla roku 2018: 0,0973, dla roku 2019: 0,0983, dla roku 2020: 0,0998.

- obciążenie budżetów spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: dla roku 2014 wynosi: 0,0498, dla roku 2015: 0,0517, dla roku 2016: 0,0593, dla roku 2017: 0,0601, dla roku 2018: 0,0555, dla roku 2019: 0,0453, dla roku 2020: 0,0143.

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach 2014-2020 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim w zakresie uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.