

Uchwała Nr I/137/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 czerwca 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Małgorzata Michałek	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty kredytów zaciąganych do łącznej kwoty 1.250.000 zł (słownie złotych: jeden milion, dwieście pięćdziesiąt tysięcy) przez Gminę Andrespol w 2013 roku w Banku Ochrony Środowiska, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadania: „Modernizacja południowej obwodnicy Andrespola wraz z modernizacją ulic przyległych – Etap III” oraz „Modernizacja dróg gminnych”.

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr 3022.12.2013 z dnia 20 czerwca 2013 roku) Wójta Gminy w Andrespolu o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytów zaciąganych przez Gminę Andrespol w 2013 roku.

Rada Gminy Andrespol w dniu 19 czerwca 2013 roku podjęła:

- uchwałę nr XXXVII/351/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu inwestycyjnego na realizację zadania „Modernizacja dróg gminnych” do kwoty 450.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu 2013 roku.
- uchwałę nr XXXVII/352/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu inwestycyjnego na realizację zadania „Modernizacja południowej obwodnicy Andrespola wraz z modernizacją ulic przyległych – Etap III” do kwoty 800.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu 2013 roku.

W wyżej wymienionych uchwałach Rada Gminy wskazała, że kredyty spłacone zostaną z dochodów własnych Gminy uzyskanych w latach 2014 – 2018 z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok ze zmianami, oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXXV/327/13 Rady Gminy Andrespol z dnia 25 kwietnia 2013 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.586.000 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 roku na poziomie 4,72 % tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 10.372.018,86 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 33.021.446,46 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 31,41%, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik roku 2013 ukształtuje się na poziomie 25,78% - zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że :

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1363, dla roku 2015: 0,1166, dla roku 2016: 0,1212, dla roku 2017: 0,1276, a dla roku 2018: 0,1309,

- obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0301, w roku 2015: 0,0455, w roku 2016: 0,0684, w roku 2017: 0,0655, a w roku 2018: 0,073.

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2018 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W ocenie Składu Orzekającego wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.