

Uchwała Nr I/136/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 czerwca 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|------------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Małgorzata Michałek | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami**, możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do wysokości 2.700.000 zł (słownie złotych: dwa miliony siedemset tysięcy) przez Powiat Pabianicki w 2013 roku.

Uzasadnienie

W dniu 3 czerwca bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr Fn.272.1.2013) Zarządu Powiatu Pabianickiego o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat w 2013 roku.

Rada Powiatu Pabianickiego w dniu 23 maja 2013 roku podjęła Uchwałę nr XLIV/302/13 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2013 roku, w której postanowiła zaciągnąć w roku 2013 kredyt długoterminowy do wysokości 2.700.000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rada postanowiła również w niniejszej uchwale, że przedmiotowy kredyt zostanie spłacony w latach 2014-2020.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynikającej z uchwały Nr nr XLIV/300/13 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 23 maja 2013 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego.

W uchwale budżetowej na 2013 rok ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.604.500 zł. Planowany deficyt budżetu Powiatu na dzień wydania niniejszej opinii wynosi 1.737.426,15 zł, zaś plan rozchodów został ustalony na kwotę 2.751.201 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Powiatu, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do

zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu – kształtuje się w 2013 roku na poziomie 4,61% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Powiatu stanowi kwotę 11.406.626 zł, a zatem przy planowanej wysokości dochodów 86.895.486,57 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 13,13% - przy ustawowym 60% wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Powiat zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w tym prognozy kwoty długu, z której wynika, że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0541 dla roku 2015: 0,0555, dla roku 2016: 0,0574, dla roku 2017: 0,0702, a dla roku 2018: 0,0822, dla roku 2019: 0,0949, dla roku 2020: 0,1062.

- obciążenie budżetów spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: dla roku 2014 wynosi: 0,0451, dla roku 2015: 0,0414, dla roku 2016: 0,0317, dla roku 2017: 0,0191, dla roku 2018: 0,0116, dla roku 2019: 0,0059, dla roku 2020: 0,0008.

Z prognozy Powiatu wynika również, że w latach 2014-2020 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżek operacyjnych.

Mając na względzie podane wyżej dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zważywszy na konstrukcję indywidualnego wskaźnika zadłużenia wynikającą z ww. przepisu, Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, na niekorzystną tendencję obniżania w roku 2013 poziomu nadwyżki operacyjnej budżetu, która w pierwotnie uchwalonym budżecie wynosiła 4.592.905,80 zł, a obecnie wynosi 3.817.095,85 zł. Skład wskazuje, że wysokość nadwyżki operacyjnej - stanowiącej element wzoru wynikającego z powołanego przepisu - ma decydujący wpływ na poziom maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetów Powiatu spłatą długu w przyszłych okresach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.