

Uchwała Nr I/133/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 czerwca 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak	przewodniczący
2. Ewa Śpionek	członek
3. Iwona Kopczyńska	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczek długoterminowych do łącznej wysokości 371.396 zł (słownie złotych: trzysta siedemdziesiąt jeden tysięcy trzysta dziewięćdziesiąt sześć) zaciąganych przez Gminę Ozorków w 2013 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr FN.3022.5.2013 z dnia 12 czerwca 2013 roku) Wójta Gminy Ozorków o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczek długoterminowych zaciąganych przez Gminę Ozorków w 2013 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do łącznej kwoty 371.396 zł.

Rada Gminy w Ozorkowie postanowiła o zaciągnięciu w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi niżej wymienione pożyczki:

- uchwałą nr XXVII/287/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku – pożyczki do kwoty 200.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie w roku 2013 zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków rozproszonych na terenie Gminy”,
- uchwałą nr XXXI/344/13 z dnia 8 maja 2013 roku – pożyczki do kwoty 70.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie w roku 2013 zadania inwestycyjnego pn. „Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Gminy Ozorków”,
- uchwałą nr XXXII/361/13 z dnia 6 czerwca 2013 roku – pożyczki do kwoty 101.396 z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół w Leśmierzu”.

W wyżej wymienionych uchwałach Rada wskazała, że spłata pożyczek nastąpi w latach 2014 - 2018 z dochodów własnych gminy z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, w tym uchwały Nr XXXII/366/13 z dnia 6 czerwca 2013 roku zmieniającej uchwałę budżetową oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXXII/367/13 z dnia 6 czerwca 2013 roku, zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ozorków.

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.017.079,76 zł.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu - kształtuje się w 2013 r na poziomie 5,88 % tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

W konsekwencji przyjętych wielkości w budżecie Gminy na 2013 rok prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy zamyka się kwotą 4.212.192,60 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 20.540.221,15 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie poziom 20,51%, a zatem poniżej ustawowego wskaźnika 60% planowanych ogółem dochodów budżetu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2026 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane. W 2014 roku obciążenie budżetu spłatą długu osiągnie poziom 0,0717 (7,17%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0824 (8,24%).

W latach 2014-2026 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że w latach 2013 -2017 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2018 roku, spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.