

Uchwała Nr I/131/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 czerwca 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagami**, możliwość spłaty pożyczki zaciąganej do kwoty 177.000 zł (słownie złotych: sto siedemdziesiąt siedem tysięcy) przez Gminę Dłutów w 2013 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr 3051.1.2.2013) Wójta Gminy Dłutów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę w 2013 roku.

Rada Gminy Dłutów w dniu 23 maja 2013 roku podjęła Uchwałę nr XXIII/168/13 w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki do kwoty 177.000 zł na sfinansowanie planowanego na 2013 rok deficytu budżetu Gminy Dłutów, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pod nazwą „Budowa sieci wodociągowej łączącej wieś Lesieniec i Redociny”. Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynikającej z uchwały Nr XXIII/166/13 Rady Gminy Dłutów z dnia 23 maja 2013 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

W uchwale budżetowej na 2013 rok ustalono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.407.000 zł. Zadanie, na dofinansowanie którego planowana jest przedmiotowa pożyczka zostało ujęte w budżecie Gminy w wysokości 220.000 zł w dziale 010 (Rolnictwo i łowiectwo), rozdziale 01010 (Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi).

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie kwoty długu Gminy wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik ustalony na podstawie art. 169 ustawy z dnia 30

czerwca 2005 r. o finansach publicznych - przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu – kształtuje się w 2013 roku na poziomie 6,06% - tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Prognozowany na koniec 2013 roku dług Gminy Dłutów stanowi kwotę 5.354.351,96 zł, tak więc przy planowanej wysokości dochodów 11.698.017,32 zł wskaźnik ustalony na podstawie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych osiągnie wysoki poziom **45,77%**, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten obniży się, lecz nadal pozostanie na dość wysokim poziomie 42,36% - przy ustawowym 60 % wskaźniku wynikającym z ww. przepisu.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie przez Gminę zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że :

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0963, dla roku 2015: 0,0906, dla roku 2016: 0,0747, dla roku 2017: 0,0667, a dla roku 2018: 0,0628, dla roku 2019: 0,0586, dla roku 2020: 0,0568 dla roku 2021: 0,0547, dla roku 2022: 0,0523, dla roku 2023: 0,0494, dla roku 2024: 0,0465.

- obciążenie budżetów spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: dla roku 2014 wynosi: 0,1002 – a po uwzględnieniu **art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** wynosi 0,0672, dla roku 2015: 0,0613, dla roku 2016: 0,0618, dla roku 2017: 0,0588, dla roku 2018: 0,0556, dla roku 2019: 0,0376, dla roku 2020: 0,0389 dla roku 2021: 0,0401, dla roku 2022: 0,0264, dla roku 2023: 0,0247, dla roku 2024: 0,0225.

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach 2014-2024 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą prognozuje się nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*).

Mając na względzie podane wyżej dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, **Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym uzyskania zakładanych nadwyżek operacyjnych, uzyskania wpływów z tytułu sprzedaży składników majątkowych, a w roku 2014 otrzymania dochodów ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.**

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.