

Uchwała Nr I/51/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 lutego 2013 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.272.360 zł (słownie złotych: jeden milion, dwieście siedemdziesiąt dwa tysiące, trzysta sześćdziesiąt) zaciąganego przez Gminę Zgierz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zgierz zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (pismo z dnia 4 lutego 2013 roku).

Rada Gminy Zgierz, uchwałą nr XXIX/273/13 z dnia 31 stycznia 2013 roku, postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1.272.360 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nadto Rada Gminy Zgierz niniejszą uchwałą postanowiła, że kredyt spłacony zostanie w latach 2014 - 2021 z dochodów własnych.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2013 rok określony został w uchwale budżetowej na 2013 rok w wysokości 4.722.200 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2013 rok, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2026 (*uchwała nr XXVIII/266/12 Rady Gminy Zgierz z dnia 28 grudnia 2012 roku*) oraz sprawozdań z wykonania budżetu za 2012 rok.

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz. 1241) w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki określone w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2013 osiągnie poziom 31,95% - przy dopuszczalnej relacji 60%.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej kwoty długu wyniesie w 2013 roku **10,78%**, - zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjęto, że w latach 2013-2016, będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, które wraz z nadwyżką budżetową przeznaczone zostaną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W latach 2017 - 2022 roku nie przewiduje się zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań nastąpi z nadwyżki budżetowej. Od 2023 roku przewiduje się budżet zrównoważony.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji wielkości założonych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2014-2026 Gmina Zgierz wykazała wprawdzie, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże w 2014 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Biorąc pod uwagę wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2012 roku, obciążenie budżetu spłatą długu w roku 2014 osiągnie poziom 0,1006 (10,06%) przy wskaźniku maksymalnym 0,1080 (10,80%).** Przy powyższym Skład zauważył, iż wskaźnik maksymalny dla roku 2014 uległ nieznacznemu obniżeniu - w odniesieniu do wskaźnika wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej- wskutek niższego wykonania poziomu wskaźnika jednorocznego dla roku 2012 (planowany poziom wskaźnika jednorocznego – 9,62%, wykonany poziom wskaźnika jednorocznego 9,50%).

Jednocześnie Skład Orzekający zaznacza, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w prognozie Gminy założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym terminowego pozyskiwania środków z budżetu UE oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.