

Uchwała Nr I/32 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 lutego 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Miasta Łodzi

Na podstawie art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U.nr 55, poz.577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Łodzi **formułując istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Miasta Łodzi na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2031.

Na podstawie określonych w budżecie 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 461.389.067 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu : emisji obligacji komunalnych w wysokości 225.799.610 zł, długoterminowych kredytów bankowych na rynku zagranicznym w wysokości 140.000.000 zł, pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 10.590.996 zł , przychodów z prywatyzacji w wysokości 60.000.000 zł , wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych , pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 24.998.461 zł.

Oceniając możliwość sfinansowania planowego deficytu 2013 roku Skład uwzględnił wysokość wolnych środków , które zaangażowane zostały w finansowanie deficytu bieżącego roku jak również spełnienie warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu oraz obciążenia budżetu spłatą długu.

Z uchwalonego na 2013 rok budżetu Miasta Łodzi wynika , że spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące sfinansowane zostaną dochodami bieżącym – zatem planuje się nadwyżkę operacyjną.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Na podstawie wielkości wynikających z przedłożonych Izbie uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu, ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosić będzie 2.245.141.326 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie poziomu długu Miasta w roku 2013 oscylował będzie na bardzo wysokim poziomie 61,36 % - a przy uwzględnieniu art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się **do 56,43 %** i nadal będzie wysoki bowiem dopuszczalna granica poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego wynosi 60%.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach, ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 tej ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 4,99%, a przy uwzględnieniu art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się do 2,80 %, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Z założeń przyjętych przez Miasto w prognozie kwoty długu wynika, że spłata zaciągniętego w roku 2013 długu, została odsunięta w czasie, a faktycznie będzie dokonywana z nadwyżek operacyjnych –których wysokość ustalono na poziomie istotnie wyższym od poziomu wykonania tych nadwyżek w roku 2010 i 2011 oraz planowanego w roku 2012 - zatem w ocenie Składu spłata tych zobowiązań obarczona jest znacznym ryzykiem. Przy powyższym Skład wskazuje na uwagi sformułowane w opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu (*Uchwała Nr I/ 31 /2013*) - w zakresie spełnienia przez Miasto reguły wynikającej z 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że decyzja o zaciągnięciu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji dla sfinansowania planowanego poziomu deficytu budżetu 2013 roku winna zostać oparta na bieżącej analizie sytuacji finansowej Miasta .

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Prezydentowi Miasta Łodzi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.