

**Uchwała Nr I/26/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 24 stycznia 2013 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań Gminy Parzęczew**

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U.nr 55, poz.577 ze zm).Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Parzęczew, **formułując istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2013 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2013 -2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2013 osiągnie poziom **66,29%** a przy uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten kształtował się będzie nadal **na wysokim poziomie zadłużenia 56,99% - przy dopuszczalnej relacji 60%** (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)). W roku 2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę Parzęczew w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku **12,73%**, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu stosownie do postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Zatem dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Podany informacyjnie wskaźnik wyrażony procentowo dla roku 2013 wynosi 4,54%.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2020 wykazano wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże spełnienie relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych w latach 2014 – 2015 wynika z wyliczenia wskaźnika maksymalnego dla tych lat w oparciu o dane z tzw. przewidywanego wykonania budżetu roku 2012 (wskaźnik jednoroczny 4,71%), a nie na podstawie planowanych wielkości na koniec III kwartału 2012 roku. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zauważa, że w latach 2014- 2015 obciążenie budżetu Gminy Parzęczew spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego – w 2014 roku obciążenie budżetu Gminy spłatą długu ustalono na poziomie 0,0644 (6,44%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0646 (6,46%), natomiast w 2015 roku obciążenie budżetu Gminy spłatą długu ustalono na poziomie 0,0807 (8,07%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0877 (8,77%). Jednocześnie Skład podkreśla, że w roku 2014 Gmina Parzęczew spełni relację o której mowa 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dodatkowo po uwzględnieniu wyłączeń określonych w ust.3 pkt 1 wskazanego przepisu. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina o warunkach wynikających z art.243 ust.3 i 4 wyżej wymienionej ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w przypadku gdy budżet 2012 roku wykonany zostanie na poziomie planowanego wykonania, to wskaźnik jednoroczny dla roku 2012 przyjmie wartość niższą (4,41%). Z uwagi na powyższe może ulec zmianie wysokość maksymalnego wskaźnika dla roku 2014 i 2015, co może spowodować, iż planowane obciążenie budżetu spłatą długu w 2014 roku będzie wyższe od tego wskaźnika (zatem nie zostanie spełniona relacja z art.243 ustawy o finansach publicznych) a w 2015 roku poziom obciążenia budżetu Gminy spłatą długu zbliży się do poziomu wskaźnika maksymalnego (8,07% < 8,67%).

**Mając powyższe na względzie Skład wskazuje, że dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 roku, decydujące znaczenie będzie miało wykonanie budżetu 2012 roku.**

**Skład Orzekający podkreśla, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014 – 2015 obciążona jest znacznym ryzykiem, gdyż spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych, wpływów z tytułu sprzedaży majątku a także otrzymania dochodów ze środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy.**

Skład Orzekający wskazuje również, że w przypadku niewykonania założeń budżetu roku 2012 w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem, w wielkościach przewidywanego wykonania, konieczne

może okazać się zweryfikowanie planowanego do realizacji w roku 2013 poziomu wydatków inwestycyjnych, na które w roku 2013 planuje się zaciąganie pożyczek długoterminowych, wpływających na poziom zadłużenia Gminy – którego spłata przypada na lata następne.

**Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów danego roku (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków w danym roku oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również uzyskania środków z budżetu Unii Europejskiej (2013 -2014). W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.**

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Gminy Parzęczew na koniec 2012 roku wpływający na prognozowany stan zadłużenia na koniec 2013 roku, jak również wskaźnik jednoroczny dla roku 2012 – element wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych - zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2012 roku, sporządzonych w roku bieżącym. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Parzęczew odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.