

Uchwała Nr I/23/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Powiatu Pabianickiego

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Pabianickiego **z istotnymi uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2013 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2013 -2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, a zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Powiatu w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 14,45% - przy dopuszczalnej relacji 60% - wynikającej z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241). W roku 2013 obowiązuje również wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ustawy z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 5,07% zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, stosownie do postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Zatem dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Podany informacyjnie wskaźnik wyrażony procentowo dla roku 2013 wynosi 3,11%. W latach 2014-2020 prognozuje się, że obciążenie budżetu Powiatu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że przy uwzględnieniu danych dotyczących tzw. przewidywanego wykonania budżetu 2012 (ujętych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej), wynikających również z wielkości budżetu na rok 2012, **w latach 2014-2015 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego** (wskaźnik maksymalny dla roku 2014 będzie kształtował się na poziomie **0,0471** przy wskaźniku spłat na poziomie **0,0458**; wskaźnik maksymalny dla roku 2015 będzie kształtował się na poziomie **0,0488** przy wskaźniku spłat planowanym na **0,0415**). **W związku z tym, w ocenie Składu Orzekającego spełnienie przez Powiat, w latach 2014-2015, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych** (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). Jest to tym bardziej istotne, że w uchwalonej prognozie zakłada się również, iż począwszy od roku 2014 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi, która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że nadwyżka ta, począwszy już od roku 2013 będzie kształtowała się w każdym roku na poziomie przekraczającym 4 mln zł, co w ocenie Składu - mając na względzie strukturę dochodów Powiatu - będzie wymagało dyscypliny w zakresie ponoszenia wydatków bieżących.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych) jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami w latach 2013-2020, wynikających z przedłożonej przez Zarząd Powiatu Pabianickiego uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przy powyższym Skład wskazuje, że poziom długu Powiatu na koniec 2012 roku wpływający na prognozowany stan zadłużenia na koniec 2013, jak również wskaźnik indywidualny Powiatu dla roku 2012, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2012 roku, sporządzonych w roku bieżącym. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie. Faktyczne wykonanie budżetu roku 2012 w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży składników majątkowych oraz dochodów ogółem może także skutkować koniecznością zmian w uchwalonym budżecie Powiatu na rok 2013.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach

określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.