

**Uchwała Nr I /19/2013  
z dnia 17 stycznia 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Miasta Pabianic na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Miasta Pabianic na 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt budżetu Miasta na 2013 rok, z uwzględnieniem autopoprawki do tego projektu przedłożonej w dniu 28.11.2012r.

Z przedstawionego projektu wynika, że w roku 2013 planuje dochody bieżące na poziomie niższym niż wydatki bieżące, o kwotę 3.422.719,40 zł, która jednocześnie stanowi planowany deficyt budżetu. Źródłem jego sfinansowania będą wolne środki z lat ubiegłych. W związku z tym reguła zawarta w art. 242 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na etapie planowania budżetu jest spełniona, bowiem stosownie do ustępu 1 powołanego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do przedłożonych dokumentów wskazano, że brak zbilansowania budżetu Miasta w roku 2013 na poziomie dochodów i wydatków bieżących wynika z nieuzyskania w roku 2013 przez Miasto subwencji wyrównawczej, która w programie naprawczym przyjętym w sierpniu 2011 roku, w związku z przejęciem przez Miasto długu po zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Pabianicach, prognozowana była w każdym roku na poziomie 4,6 mln. zł.

Formułując uwagi do przedłożonego projektu Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 3 dotyczącym dotacji, które planuje się udzielić z budżetu Miasta w 2013 roku należy także

ująć dotację celową na realizację inwestycji dla ZGM. Stosownie bowiem do art. 214 oraz art. 115 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zestawienie to sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, wyodrębniając dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, że w załączniku takim powinny znaleźć się dotacje na zadania Miasta, zarówno te o charakterze bieżącym, jak i majątkowym.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z § 3 treści projektu uchwały oraz z objaśnień do projektu (s.15) wynika, że planuje się rezerwę celową w wysokości 492.000 zł na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Z kolei z pisma z dnia 28.11.2012r. (nr BFN-I.3022.6.2012) wynika, że jest to rezerwa inwestycyjna na zabezpieczenie ewentualnych zwrotów środków z projektów UE. W związku z tą rozbieżnością, zdaniem Składu, należy doprecyzować przeznaczenie rezerwy, tak by nie było wątpliwości podczas wykonywania budżetu na co może ona być przeznaczona.

Skład Orzekający wskazuje - jak w wielu poprzednio wydawanych opiniach - na ujemny stan środków obrotowych w Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej. Skład zatem ponownie zwraca uwagę na konieczność podjęcia działań w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przez Zakład.

Skład proponuje, by wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujęte w przedłożonym projekcie w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 - Gospodarka odpadami zaklasyfikować w dziale 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w rozdziale 75618 - Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Pabianic sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Prezydentowi Miasta Pabianic odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.