

**Uchwała Nr I /11/2013
z dnia 14 stycznia 2013 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Ksawerów na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje projekt budżetu Gminy Ksawerów na 2013 rok, **formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ksawerów projekt budżetu Gminy Ksawerów na 2013 rok.

W przedłożonym projekcie budżetu Gminy na 2013 rok zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.175 zł. Planuje się zatem osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, co spełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Formułując uwagi do przedłożonego projektu budżetu **Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie budżetu nie ustalono rezerwy ogólnej budżetu.** Zgodnie natomiast z art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu. Jak zatem z powyższego wynika, w budżecie Gminy Ksawerów należy taką rezerwę wyodrębnić w wysokości wskazanej w powołanym przepisie.

Skład Orzekający wskazuje, że w §3 projektu ustalono, że w budżecie tworzy się rezerwę celową w wysokości 53.000 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wysokość ustalonej rezerwy jest niższa niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 roku nr 89, poz. 590 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem i w związku z art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 %

wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zatem minimalna dopuszczalna granica dla przedmiotowej rezerwy to kwota 54.457,36 zł. **W związku z powyższym, Skład Orzekający wskazuje na konieczność ustalenia tej rezerwy celowej w prawidłowej wysokości.** Nadto, Skład zwraca uwagę, że na s. 19 części opisowej napisano, że przedmiotowa rezerwa została w budżecie ustalona w wysokości 0 zł.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową wysokość limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Jak wynika z projektu (§ 9 pkt 1 i 2) limity te proponowane są w wysokości równej kwocie planowanych przychodów budżetu Gminy w 2013 roku (por. § 9 pkt 2 i § 5 pkt 2), a także w wysokości równej kwocie upoważnienia zawartego w § 10 pkt 1 (por. § 9 pkt 1 i § 10 pkt 1). W ocenie Składu Orzekającego art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych poprzez zawarte w nim sformułowanie „z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych” wskazuje na wszystkie zobowiązania, które łączą się z czynnością prawną polegającą na zaciągnięciu kredytu, pożyczki, czy też emisji obligacji. Zatem są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak, np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych, uzupełniających, związane przykładowo z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych (prowizja, opłaty, zabezpieczenie). W związku z tym ww. limity powinny zostać ustalone stosownie do powołanego przepisu, tak by uwzględnione zostało zobowiązanie podstawowe, jak i uboczne.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na potrzebę dokonania ponownej analizy zapisu §4 pkt 2, z którego wynika, że limit wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności ustala się na 300.000 zł, zgodnie z załącznikiem nr 3. Zapis ten jest niezrozumiały, gdyż z załącznika nr 3 wynika, że wydatki na ww. programy planowane są w wysokości 975.000 zł. Kwota ta wynika również z załącznika nr 2 (Wydatki budżetu), z podsumowania kolumny 15.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ksawerów sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy Ksawerów jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Ksawerów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.