

**Uchwała nr V/373/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 20 grudnia 2012 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej**  
**prognozy finansowej Gminy Świnice Warckie**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świnice Warckie na lata 2013 – 2022, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 7 i 8 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Świnice Warckie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką z dnia 28 listopada 2012 roku, znak: KB.3022.2.2.2012), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca

część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 – 2021 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - **został zachowany**. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem i wynosić będzie 29,09% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w roku 2013 dochodów ogółem budżetu, a uwzględniając wyłączenia art. 169 ust.3 ufp i wynosić będzie 9,33%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Świnice Warckie, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz

z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp wskaźnika spłat.** Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2013 nadwyżka operacyjna została ustalona na poziomie o ponad 500.000,00 zł wyższym w stosunku do planowanej do realizacji w 2012 roku, a w roku 2014 na poziomie o ponad 1.500.000,00 zł wyższym w stosunku do roku 2013, co wynika, m.in., z ponad 14% wzrostu dochodów bieżących, założonego na rok 2014 w stosunku do wielkości tych dochodów planowanych na rok 2013. Ponadto w latach 2013-2014 założono do osiągnięcia dochody z tytułu sprzedaży majątku na poziomie wynoszącym odpowiednio: 775.000,00 oraz 310.000,00 zł. Powyższe przekłada się na ukształtowanie jednorocznego wskaźnika spłaty. Natomiast w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 5,89%, przy wskaźniku maksymalnym 5,89%. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w roku 2014, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga realizacji założonych w latach 2012-2014 wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Założenie tak znacznego wzrostu dochodów bieżących w roku 2014 przekłada się również na prognozowane kwoty dochodów w latach przyszłych, a tym samym na wyliczenie relacji spłaty długu w stosunku do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tych latach. W ocenie Składu Orzekającego spłata długu w wielkościach założonych w prognozie w latach 2014-2016 jest nierealistyczna. Zatem ponownej analizy wymagają założenia dotyczące spłat zadłużenia, celem dokonania zmian wieloletniej prognozy finansowej w sposób zapewniający spełnienie relacji, o której mowa w art. 143 ustawy o finansach publicznych.

8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera podane w sposób ogólny objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości. Natomiast nie zawiera uzasadnienia dla opisanych w pkt 7 wielkości, w szczególności dotyczących wzrostu dochodów bieżących na poziomie założonym począwszy od roku 2014. Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości.

**Podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rada Gminy winna być przekonana, że projekcja wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą jest realistyczna i uwzględnia specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne gminy. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania niezbędnych zmian w zakresie wyżej założonych wartości, ewentualnie uzupełnienie uchwały o objaśnienia tych wartości.**

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**