

**Uchwała Nr V/363/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 18 grudnia 2012 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu**  
**Powiatu Tomaszowskiego w 2013 roku**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Tomaszowskiego na 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Tomaszowskiego na 2013 rok oraz z prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu i wynosi 9.307.531,00 zł, który zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu długoterminowych pożyczek i kredytów.

Planowane w budżecie wydatki bieżące mają pełne pokrycie dochodami bieżącymi, a nadto zakłada się osiągnięcie nadwyżki dochodów nad wydatkami tzw. nadwyżki operacyjnej. Planowana do zaciągnięcia pożyczka oraz kredyt na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem, na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. W projekcie budżetu Zarząd założył przychody zwrotne na łączną kwotę 14.263.480,00 zł, z czego kwota 9.307.531,00 zł finansować będzie założony deficyt, pozostała zaś kwota 4.955.949,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek. Powyższe jest zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określonymi w art. 89 – 94 ustawy o finansach publicznych, w myśl których mogą one zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, między innymi:

na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów. W treści projektowanej uchwały budżetowej ustalony został również limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co wypełnia wymóg określony w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwrócił uwagę na kwotę limitu zobowiązań określoną w § 6 projektu uchwały budżetowej oraz wskazał na potrzebę dokonania ponownej analizy (*Uchwała Nr V/362/2012 Składu Orzekającego w sprawie opinii o projekcie budżetu*). Uwzględniając planowane przychody i rozchody budżetu oraz ich wpływ na wysokość długu Powiatu Tomaszowskiego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Powiatu Tomaszowskiego relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 57,76 % przy założeniu, że zostaną osiągnięte planowane w budżecie dochody. Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty, bowiem w roku 2013 nie przekroczy 15 % dochodów budżetu ogółem tj. wskaźnika określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych. Łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetek od kredytów krótkoterminowych zaciąganych na pokrycie niedoboru budżetu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 7,97 %. (*Powiat nie ma zobowiązań z tytułu poręczeń i nie planuje ich zaciągnięcia*). Według założeń wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych w wielkościach przyjętych w prognozie, począwszy od roku 2014 spłaty rat zobowiązań finansowych nie przekroczą także wyliczonej zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych relacji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**