

**Uchwała nr V/354/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 17 grudnia 2012 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Miasta Zduńska Wola**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2013 – 2036.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (z uwzględnieniem autopoprawki z dnia 27 listopada 2012 roku, znak: SKM.3020.3.2012), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że dla każdego roku objętego prognozą zakłada się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik długu w roku 2013 wynosi 37,97 % dochodów ogółem budżetu przy założeniu, że zostaną osiągnięte planowane dochody i wydatki. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z oprocentowaniem, spłaty odsetek od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekroczy 15 % prognozowanych dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie na poziomie 6,81 %.
7. W roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta Zduńska Wola, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2014 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Uwzględniając autopoprawkę do wieloletniej prognozy finansowej, do RIO wpłynęła 28.11.2012 r.,**

**Skład Orzekający pozytywnie opiniuje także poprawność określenia poziomu spłat począwszy od roku 2015 do końca okresu prognozowania oraz zachowanie relacji spłat zobowiązań do dochodów budżetu ogółem zgodnie z art. 243 ust. 1 ufp.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości. **Należy jednak wskazać, że prognozowane w latach 2013-2014 dochody z tytułu sprzedaży majątku zostały objaśnione w sposób bardzo ogólny, a pozostałe dochody majątkowe założone do osiągnięcia w roku 2014 nie zostały objaśnione. Natomiast wysokość wskazanych dochodów przekłada się bezpośrednio na wyliczenie dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości. Podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący winien być przekonany, że projekcja wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą jest realistyczna i uwzględnia specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne jednostki.** Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w zakresie przedmiotowych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**