

Uchwała Nr V/341/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Powiatu Poddębickiego w 2013 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2013 rok, w związku z opracowaniem projektu budżetu na 2013 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1.939.573,52 zł.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2013 rok wraz z autopoprawką oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że nadwyżka budżetu określona została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował nadwyżkę budżetu w wysokości 1.939.573,52 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych z lat ubiegłych.

Nadto Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań

z tytułu planowanych do zaciągnięcia krótkoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu. Uwzględniając nadto, że Powiat Poddębicki, w związku z realizacją programu naprawczego w roku 2013 nie planuje zaciągać nowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, Skład Orzekający stwierdził, że dług na koniec roku budżetowego wynosić będzie 19.848.548,14 zł, co stanowi 62,31 % planowanych na rok 2013 dochodów budżetu ogółem. Relacja długu do dochodów budżetu ogółem - na skutek przejęcia przez Powiat zobowiązań po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach, w tym kredytów w wysokości 4.900.000 zł (należność główna), które zgodnie z §3 pkt2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. nr 252, poz.1692) zaliczane są do długu Powiatu - będzie zatem przekraczać ustawowo określony wskaźnik, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Założona wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w roku 2013 spłata nie przekroczy progu określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, bowiem kształtować się będzie na poziomie 10,89 % dochodów ogółem budżetu. Począwszy od roku 2014 łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przekracza aż do 2017 roku włącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2013-2032 wraz z przedłożoną Izbie autopoprawką wynika, że zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018. **Mając na względzie fakt, że Powiat Poddębicki realizuje postępowanie naprawcze oraz zaciągnął na ten cel pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przypomina, że dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 ufp będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki.**

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek