

Uchwała nr V/339/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego na lata 2013 – 2017, z zastrzeżeniami zawartymi w pkt 8 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który

zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), przy założeniu, m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów majątkowych w wysokości wykazanej w prognozie, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik długu w roku 2013 wynosić będzie 8,94% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych (*poręczeń Powiat nie udzielał*) nie przekracza 15% prognozowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie na poziomie 4,27%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Łódzkiego Wschodniego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przy założeniu osiągnięcia**

dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. W prognozie założono, że w latach 2013-2017 budżet zamykał się będzie nadwyżką budżetu, która będzie przeznaczana na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. W prognozie założono ponadto, że począwszy od roku 2013 nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego.

8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera - co do zasady - objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości, przy czym treść objaśnień nie uzasadnia wzrostu wartości dochodów bieżących na poziomie założonym począwszy od roku 2014. **W treści objaśnień wskazano, że dla roku 2014 przyjęto wzrost dochodów na poziomie 2,3%, a w latach 2015-2017 na poziomie 2,5%. Jednocześnie należy wskazać, że powyższy wskaźnik odniesiono do dochodów ogółem planowanych w 2013 roku w kwocie 44.298.988,15 zł, z czego dochody bieżące to kwota 40.659.503,94 zł, a dochody majątkowe to kwota 3.639.484,21 zł. Natomiast począwszy od roku 2014 roku Powiat nie prognozuje dochodów majątkowych, stąd też cała kwota dochodów planowanych do uzyskania w roku 2014 w wysokości 45.317.865,00 to dochody bieżące. Tym samym przeliczenie łącznej kwoty dochodów projektowanych w roku 2013 o wskaźnik 2,5% spowodowało faktyczny wzrost wartości dochodów bieżących w roku 2014 o 11,3% w stosunku do wartości dochodów bieżących zakładanych do uzyskania w roku poprzednim. Powyższe oznacza, że dochody bieżące w wartościach założonych w prognozie, począwszy od roku 2014, nie znajdują uzasadnienia.** Natomiast wysokość wydatków bieżących przedkłada się bezpośrednio na wyliczenie dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję normy art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości. Podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rada Powiatu winna być przekonana, że projekcja wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą jest realistyczna i uwzględnia specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne jednostki. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania niezbędnych zamian w zakresie wyżej projektowanych wartości, ewentualnie uzupełnienie uchwały o szczegółowe objaśnienie założonych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek