

Uchwała nr V/330/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Łęczyca na wyprzedzające finansowanie zadań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w
ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michalek | - przewodnicząca |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty przez Gminę Łęczyca pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, zaciąganej - w wyniku przekształcenia pożyczki krótkoterminowej - w związku z realizacją zadania pn „Budowa Centrum Sportowego w miejscowości Topola Królewska, Gmina Łęczyca”, w wysokości 499.997,40 zł (słownie: czterysta dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy dziewięćset dziewięćdziesiąt siedem złotych i 40/100), przy założeniu realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Łęczyca pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego (w wyniku przekształcenia pożyczki krótkoterminowej), w wysokości 499.997,40 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2012 w związku z realizacją zadania pn „Budowa Centrum Sportowego w miejscowości Topola Królewska, Gmina Łęczyca”.

Gmina Łęczyca zaciągnęła w Banku Gospodarstwa Krajowego pożyczkę na wyprzedzające finansowanie, o zaciągnięciu której postanowiła Rada Gminy w

Łęczycy na podstawie Uchwały nr XVI/97/2012 z dnia 13 kwietnia 2012 roku. Działając na podstawie Uchwały nr XXII/118/2012 z dnia 30 października 2012 roku Rada Gminy w Łęczycy postanowiła o przekształceniu krótkoterminowej pożyczki zaciągniętej na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu Gminy w roku 2012 na pożyczkę długoterminową. W związku z powyższym kwota 499.997,40 zł została wprowadzona po stronie przychodów do budżetu roku 2012 z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadania pn. „Budowa Lokalnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w miejscowości Nowy Gaj – Etap II”. Jednocześnie w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łęczycy na rok 2013 została założona spłata przedmiotowej pożyczki.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczycy na lata 2012 – 2019. Działaniem swym Rada Gminy w Łęczycy wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Łęczycy na 2012 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków UE. Możliwość spłaty pożyczki w latach 2012 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Łęczycy w latach 2012 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 5,31% i 3,53%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Łęczycy na koniec roku 2012, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 9,28%**.

Splata pożyczki nastąpi ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania refundacji, dlatego też z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu splatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczyca (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 listopada 2012 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2012-2019, z których wynika, że obciążenie budżetu splatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Łęczyca dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek