

Uchwała nr V/299/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 26 listopada 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Związku Gmin Nadnerzańskich

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Nadnerzańskich na lata 2013 – 2016, **z uwagą zawartą w punkcie 6 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Związku Gmin Nadnerzańskich projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres roku budżetowego oraz trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013,

w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów Związku, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

3. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 – 2016 objętych WPF Związek wykazuje dla roku 2013 deficyt operacyjny, który planuje pokryć nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, a w latach 2014-2016 planuje się budżet zrównoważony, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Związku angażowania środków własnych na realizację prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań
5. Związek nie posiada zobowiązań i nie planuje zaciągać zobowiązań w latach 2013-2016. Związek nie planuje również realizacji przedsięwzięć.
6. Projektowane w prognozie wielkości w zakresie prognozowanych w latach 2013-2016 dochodów i wydatków do wysokości prognozowanych do uzyskania składek członkowskich można ocenić jako realne co w tym zakresie wypełnia dyspozycję art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Na dzień wydania niniejszej opinii, wątpliwości Składu Orzekającego, co do ich realistyczności, budzą zaplanowane przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 5.000,00 zł przeznaczone na pokrycia planowanego deficytu budżetu roku 2013. Z dokumentów będących w posiadaniu RIO wynika bowiem, że nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wykazana w bilansie Związku Gmin Nadnerzańskich z wykonania budżetu za 2011 r. wynosiła 5.084,70 zł, przy czym kwota 5.084,70 zł zaplanowana została do zaangażowania na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2012. Zatem, o ile nadwyżka zaangażowana na pokrycie deficytu w roku 2012 nie zostanie skonsumowana do końca bieżącego roku, możliwe będzie jej wykazanie jako źródło pokrycia deficytu roku 2013. Skład Orzekający przypomina ponownie organom Związku, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem służącym do oceny powiązania realizowanych i prognozowanych do realizacji zadań statutowych Związku z realistyczną wizją jego możliwości finansowych. Natomiast, w objaśnieniach załączonych do wieloletniej prognozy finansowej nie zawarto informacji w zakresie szacowania dochodów i wydatków oraz nie wskazano celów jakie Związek w latach objętych prognozą zamierza osiągnąć. Realistyczność dochodów i wydatków dla roku 2013, Skład Orzekający ocenił na podstawie danych zawartych w części opisowej do projektu uchwały budżetowej oraz załączonego zestawienia dot. planowanej wysokości składek członkowskich w 2013 roku oraz Uchwały nr VII/23/09 Zgromadzenia Związku Gmin

Nadnerzańskich z dnia 3 marca 2009 roku w sprawie ustalenia wysokości składek członkowskich. W części opisowej do projektu uchwały budżetowej na 2013 rok wskazano również , że w roku 2013 planowane są wydatki na obsługę Związku oraz finansowanie działań mających na celu pozyskanie środków z przeznaczeniem na działalność statutową, co nie jest jednoznaczne z wypełnianiem przez Związek zadań, do których został utworzony. Powyższą uwagę Skład Orzekający sformułował już w roku ubiegłym w Uchwale nr V/369/2011 z dnia 21 grudnia 2011 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek