

Uchwała nr V/243/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 października 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Rzeczyca na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Rzeczyca w łącznej wysokości 493.380,00 zł (słownie złotych: czterysta dziewięćdziesiąt trzy tysiące trzysta osiemdziesiąt) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Europejskiej, uruchamianej w dwóch transzach w roku 2012 w kwocie 221.030,00 zł, w roku 2013 w kwocie 272.350,00 zł, **przy założeniu realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.**

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Rzeczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na realizację przedsięwzięcia współfinansowanego ze środków UE – budowy kompleksu rekreacyjno-sportowego w Rzeczycy w łącznej wysokości 493.380,00 zł, uruchamianej w dwóch transzach, tj. w roku 2012 w kwocie 221.030,00 zł; w roku 2013 w kwocie 272.350,00 zł. Rada Gminy w Rzeczycy - Uchwałą nr XXIII/179/2012 podjętą w dniu 28 września 2012 roku zmieniającą Uchwałą

nr XXI/170/2012 z dnia 13 sierpnia 2012 roku postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki, której spłata nastąpi po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rzeczyca na lata 2012 – 2024. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę treść umowy o przyznaniu pomocy Gminie Rzeczyca o nr 00279-6922-UM0504155/11 w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013. Działaniem swym Rada Gminy w Rzeczycy wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Rzeczycy na 2012 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Możliwość spłaty pożyczki w latach 2012 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Rzeczyca w latach 2012 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz spłaty potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 7,88%, 5,33%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Rzeczyca na koniec roku 2012 bez wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 upf **nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 36,50 %**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających

z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Uchwale nr XIV/111/2011 Rady Gminy Rzeszyca z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzeszyca na lata 2011-2024 *(wraz ze zmianami dokonanymi do dnia 28 września 2012 r.)*, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p Biorąc pod uwagę wykonanie dochodów

i wydatków budżetu za 2011 rok, wskaźnik maksymalny dla roku 2014 kształtuje się na poziomie 8,59% (prognozowany wg WPF Gminy – 7,05%) w związku z czym relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będzie następująca: wskaźnik maksymalny 8,59 %, a obciążenie budżetu spłatą długu, bez wyłączeń o których mowa w art. 243 ust.3 ufp stanowić będzie 6,30%.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Rzeszyca dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku, które w roku 2012 planuje się na poziomie 845.538,00 zł, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek