

Uchwała nr V/228/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lipca 2012 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty
przez Powiat Łęczycki kredytu długoterminowego
zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwala, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Powiat Łęczycki w wysokości 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Powiat w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Starosty Łęczyckiego o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat Łęczycki w wysokości 2.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Uchwałą nr 153/2012 podjętą w dniu 28 czerwca 2012 roku Zarząd Powiatu Łęczyckiego postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu, którego spłata ma nastąpić w latach 2013-2022. Powyższe działanie Zarządu Powiatu Łęczyckiego mieściło się w granicach upoważnienia określonego w § 10 ust.1 pkt 2 Uchwały nr XIV/108/2011 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2012 rok, na mocy którego Rada Powiatu Łęczyckiego - w myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - upoważniła Zarządu Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2012 – 2022. Działaniem swym Zarząd Powiatu Łęczyckiego wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Łęczyckiego na 2012 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Możliwość spłaty kredytu w latach 2012 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, co w przypadku zobowiązań Powiatu Łęczyckiego, na dzień wydania niniejszej opinii nie ma zastosowania. Obciążenie budżetu Powiatu Łęczyckiego w latach 2012 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Powiat nie udzielał) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 5,56% i 5,57%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Powiatu Łęczyckiego na koniec lat 2012-2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 24,17% i 18,19%**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 28 czerwca 2012 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2012-2022, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia

zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku planowanych w roku 2013 na poziomie 1.800.000,00 zł, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek