

Uchwała Nr V/115/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 maja 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Łęczycy
z wykonania budżetu za 2011 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta Łęczycy z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta Łęczycy z wykonania budżetu za 2011 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta Łęczycy sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Łęczycy za 2011 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miasta Łęczycy w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2011 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Łęczycy sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2011 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego - daje możliwość Radzie Miasta Łęczycy wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Burmistrza Miasta Łęczycy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2011 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego. Zatem wskazuje się na potrzebę uzupełnienia przekazanego organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu o wyodrębnioną informację dotyczącą dokonanych - w trakcie roku budżetowego - zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że Miasto Łęczycy dokonało zwrotu dotacji w kwocie 16.082,99 zł dotyczącej realizacji zadania pn. „Przebudowa i modernizacja ul. Bitwy nad Bzurą w Łęczycy”. W związku z czym należy dokonać analizy powyższego działania z punktu widzenia ewentualnego naruszenia art. 13 pkt 6 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zgodnie z którym - naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest wykorzystanie środków publicznych lub środków przekazanych ze środków publicznych, związanych z realizacją programów lub projektów finansowanych z udziałem środków unijnych lub zagranicznych, niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur obowiązujących przy ich wykorzystaniu.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że dotacje celowe przyznane na rzecz instytucji kultury, z środków zaplanowanych jako wydatki budżetu w rozdziale 85154, zostały sklasyfikowane w § 248 – dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury, zamiast w § 280 – dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Wykonanie budżetu Miasta Łęczycy przedstawia się następująco:

Plan dochodów (w złotych), w tym:	42.356.510,84	Wykonanie	41.702.341,24	98,45%
Dochody bieżące	39.585.317,84	Wykonanie	38.994.685,98	98,51%
Dochody majątkowe	2.771.193,00	Wykonanie	2.707.655,26	97,71%
Plan wydatków (w złotych), w tym:	43.673.518,95	Wykonanie	42.423.677,70	97,14%
Wydatki bieżące	37.771.324,50	Wykonanie	36.593.326,32	96,88%
Wydatki majątkowe	5.902.194,45	Wykonanie	5.830.351,38	98,78%
Plan deficytu/nadwyżki budżetu (w złotych)	-1.317.008,11	Wykonanie	-721.336,46	-
Plan przychodów (w złotych), w tym:	5.105.728,11	Wykonanie	5.412.394,62	-
Wolne środki z lat ubiegłych	2.865.728,11	Wykonanie	3.172.394,62	-
Plan rozchodów (w złotych)	3.788.720,00	wykonanie	3.788.720,00	100,00%

Na koniec roku budżetowego 2011 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 38.994.685,98 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 36.593.326,32 zł.

Na dzień 31.12.2011 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 902.338,16 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji **na dzień 31.12.2011 roku kwota długu Miasta Łęczycy wynosi 18.542.901,49 zł, co stanowi 44,46% wykonanych dochodów roku 2011.** Zadłużenie Miasta Łęczycy mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Łęczycy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta Łęczycy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek