

**Uchwała nr V/103/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 maja 2012 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Miasto i Gminę Poddębice na pokrycie planowanego**  
**deficytu budżetu na 2012 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek  | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski     | - członek        |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto i Gminę Poddębice w wysokości 938.762,16 zł (słownie : dziewięćset trzydzieści osiem tysięcy siedemset sześćdziesiąt dwa złotych i 16/100 groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2012 rok, przy założeniu realizacji przez Miasto i Gminę Poddębice wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.

**Uzasadnienie**

W dniu 11 maja 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w z Europejskiego Funduszu Wsi Polskiej na realizację zadania pn.” Przebudowa drogi gminnej nr 111005E od drogi wojewódzkiej nr 473 we wsi Krępa do drogi wojewódzkiej nr 703 we wsi Tryskawiec” w wysokości 938.762,16 zł. z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Poddębice na 2012 rok. Uchwałą nr XXVI/137/12 podjętą w dniu 30 kwietnia 2012 roku Rada Miejska w Poddębicach postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Zgodnie z §1 powyżej wskazanej Uchwały zaciągana pożyczka długoterminowa przeznaczona jest na pokrycie deficytu budżetu

Miasta i Gminy Poddębice związanego z realizacją wyżej wskazanej inwestycji. Spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2013-2017.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Poddębice na lata 2012 – 2043 . Działaniem swym Rada Miasta i Gminy w Poddębicach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miasta i Gminy w Poddębicach na 2012 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Możliwość spłaty pożyczki w latach 2012 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA. Obciążenie budżetu Miasta i Gminy Poddębice w latach 2012 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz spłaty potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 6,46%, 6,81%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Miasta i Gminy Poddębice na koniec roku 2012 **nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 34,58 %**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Uchwale nr XXI/109/12 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 27 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej

Prognozy Finansowej Gminy Poddębice na lata 2012-2043 (*wraz ze zmianami dokonanymi do 30.04.2012 rok*), z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p

W prognozie kwoty długu Miasta i Gminy Poddębice założono dla roku 2013 nadwyżkę budżetu w wysokości 647.000,00 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 1.200.000,00 zł – przeznaczają się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, natomiast latach 2014-2043 przyjęto, że nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu (*nadwyżki budżetowej*).

**Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto i Gminę Poddębice dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, którą w roku 2012 planuje się na poziomie 2.514.000,00 zł, a w roku 2013 w wysokości 1.500.000,00 zł, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.**

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**