

**Uchwała Nr V/95/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 maja 2012 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów**  
**z wykonania budżetu za 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów z wykonania budżetu za 2011 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2011 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miasta i Gminy Uniejów w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2011 rok.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2011 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Miasta i Gminy Uniejów wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2011 zadań oraz podjęcia decyzji, **po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

#### **Wykonanie budżetu Miasta i Gminy Uniejów przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	59.054.681,59	wykonanie	55.513.055,48	<b>94,00%</b>
<b>(w złotych),</b>				
<b>w tym:</b>				
Dochody bieżące	19.041.031,48	wykonanie	18.892.433,36	99,22%
Dochody majątkowe	40.013.650,11	wykonanie	36.620.622,12	91,52 %
<b>Plan wydatków</b>	79.744.199,66	wykonanie	64.395.316,49	<b>80,75%</b>
<b>(w złotych),</b>				
<b>w tym:</b>				
Wydatki bieżące	18.959.722,68	wykonanie	17.840.538,62	94,10%
Wydatki majątkowe	60.784.476,98	wykonanie	46.554.777,87	76,58%
<b>Plan deficytu budżetu</b>	-20.689.518,07	wykonanie	- 8.882.261,01	
<b>(w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	23.383.259,31	wykonanie	22.672.661,18	<b>96,96%</b>
<b>(w złotych),</b>				
<b>w tym:</b>				

Wolne środki z lat ubiegłych	3.770.000,00	wykonanie	3.774.259,27	
<b>Plan rozchodów</b> <b>( w złotych)</b>	2.693.741,24	wykonanie	2.439.466,36	<b>90,56%</b>

Na koniec roku budżetowego 2011 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 18.892.433,36 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 17.840.538,62 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 834.000,00 zł zrealizowano w kwocie 360.130,47 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. W związku z faktem, że w roku 2011 osiągnięto dochody ze sprzedaży majątku na poziomie znacznie niższym niż pierwotnie zaplanowano (na 1.01.2011r. - 4.009.100,00 zł), w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie założonym w tych latach oraz kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 ufp.

**Na rachunku budżetu Miasta i Gminy Uniejów na dzień 31.12.2011 roku** z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **11.350.933,81 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych **na dzień 31.12.2011 r. kwota długu Miasta i Gminy Uniejów wynosi 27.232.347,82 zł, co stanowi 49,05 % wykonanych dochodów roku 2011. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (dział 757 – obsługa długu) oraz spłata potencjalnej kwoty udzielonego poręczenia stanowi kwotę 2.913.413,18 zł, tj. 4,93% planowanych dochodów budżetu.**

Zadłużenie Miasta i Gminy Uniejów mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta i Gminy Uniejów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**