

Uchwała Nr V/80/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 kwietnia 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Inowłódz
z wykonania budżetu za 2011 rok

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Inowłódz z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Inowłódz z wykonania budżetu za 2011 rok, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy w Inowłodzu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Inowłodzu w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2011 rok.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Wójta Gminy Inowłódz sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2011 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem

formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków, powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu na realizację zleconych innym podmiotom zadań gminnych, zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - daje możliwość Radzie Gminy w Inowłodzu wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2011 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Wykonanie budżetu Gminy Inowłódz przedstawia się następująco (w zł) :

Plan dochodów (w złotych), w tym:	13.368.285,68	wykonanie	13.739.892,49	102,27%
Dochody bieżące	11.104.075,68	wykonanie	11.349.754,88	102,21%
Dochody majątkowe,	2.264.210,00	wykonanie	2.390.137,61	105,56%, w tym:
ze sprzedaży majątku	300.000,00	wykonanie	87.510,00	29,17%
Plan wydatków (w złotych), w tym:	15.689.804,68	wykonanie	15.081.155,52	96,12%
Wydatki bieżące	10.601.050,68	wykonanie	10.253.243,66	96,71%
Wydatki majątkowe	5.088.754,00	wykonanie	4.827.911,86	94,87%
Plan deficytu budżetu (w złotych)	2.321.519,00	wykonanie	1.341.263,03	
Plan przychodów (w złotych), w tym:	3.260.329,00	wykonanie	2.496.757,95	76,57%

Wolne środki z lat ubiegłych	349.920,00	wykonanie	421.923,95 w tym: wolne środki uruchomione na pokrycie deficytu 205.239,03 zł	
Plan rozchodów (w złotych)	938.810,00	wykonanie	938.810,00	100,00%

Na koniec roku budżetowego 2011 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 11.349.754,88 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 10.253.243,66 zł.

Na rachunku budżetu gminy na dzień 31.12.2011 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **216.684,92 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2011 r. kwota długu Gminy wynosi 4.074.834,00 zł, co stanowi 29,66 % wykonanych dochodów roku 2011. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (dział 757 – obsługa długu, Gmina poręczeń nie udzielała) stanowi kwotę 1.188.810,00 zł, tj. 8,89% planowanych dochodów budżetu.**

Zadłużenie Gminy Inowłódz mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Zakładzie Usług Komunalnych w Inowłodzu na koniec okresu sprawozdawczego wystąpił ujemny stan środków obrotowych (-67.616,10 zł), który w stosunku do stanu na 1.01.2011 roku zwiększył się o (-) 31.755,05 zł. W sprawozdaniu nie zawarto żadnej informacji o przyczynach tego stanu rzeczy. Poniesione w 2011 roku koszty działalności Zakładu (999.240,98 zł) przewyższyły przychody uzyskane z tytułu prowadzonej przez Zakład działalności (957.725,52 zł). Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający po raz kolejny wskazuje na potrzebę podjęcia przez organy gminy czynności zmierzających do wyeliminowania nieprawidłowości w prowadzeniu gospodarki finansowej Zakładu.

W sprawozdaniu Rb-27 S na koniec roku budżetowego wykazano zaległości (należności pozostałe do zapłaty) w wysokości 649.721,65 zł, natomiast

w sprawozdaniu opisowym nie zawarto informacji w zakresie podejmowanych przez Wójta czynności zmierzających do ich wyegzekwowania. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art.5 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity z 2005 r. Dz.U. nr 14, poz.114 z późn. zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niedochodzenie należności jednostki samorządu terytorialnego lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy w Inowłodzu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2011 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek