

Uchwała nr V/74/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 marca 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Czerniewice na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty zaciąganej przez Gminę Czerniewice pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w związku z realizacją zadania „budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w m. Zagóry i w m. Lipie” w wysokości 3.324.677,00 zł (słownie złotych: trzy miliony trzysta dwadzieścia cztery tysiące sześćset siedemdziesiąt siedem) uruchamianej w dwóch transzach: w roku 2012 w kwocie 1.194.000,00 zł i w roku 2013 w kwocie 2.130.677,00 zł, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Czerniewice o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w łącznej kwocie 3.324.677,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa

Krajowego na wyprzedzające finansowanie projektu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pn.: „budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w m. Zagóry i w m. Lipie” uruchamianej w dwóch transzach: w roku 2012 w kwocie 1.194.000,00 zł i w roku 2013 w kwocie 2.130.677,00 zł.

Uchwałą nr XXI/99/12 podjętą w dniu 28 lutego 2012 roku Rada Gminy w Czerniewicach postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Zgodnie z §2 powyżej wskazanej Uchwały zaciągana pożyczka długoterminowa przeznaczona jest na pokrycie deficytu budżetu Gminy Czerniewice związanego z realizacją wyżej wskazanej inwestycji. Spłata zaciąganej pożyczki nastąpi po otrzymaniu środków z budżetu UE.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czerniewice na lata 2012 – 2022. Działaniem swym Rada Gminy w Czerniewicach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Czerniewicach na 2012 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków UE oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Możliwość spłaty pożyczki w latach 2012-2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Czerniewice w latach 2012 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami

od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 6,53%, 7,08%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Czerniewice na koniec roku 2012 **nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 38,51 %**, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ufp - **wynosić będzie 30,19% planowanych dochodów ogółem budżetu**.

Z uwagi na fakt, że od w roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Uchwale nr XIX/96/12 z dnia 27 stycznia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerniewice na lata 2012 – 2022, w tym prognozy kwoty długu (*wraz ze zmianami dokonanymi do 28.02.2012 roku*), z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wskaźnik maksymalny dla roku 2014 będzie niższy (od prognozowanego - 8,33%) i wyniesie **8,29%** w związku z czym relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będzie następująca: wskaźnik maksymalny 8,29%, a obciążenie budżetu spłatą długu, po uwzględnieniu wyłączeń, wyniesie 5,91% do prognozowanych na ten rok dochodów. Jak wynika bowiem ze sprawozdań z wykonania budżetu 2011 roku, dochody ze sprzedaży majątku Gminy wykonano na poziomie 1.808,36 zł, tj. niżej niż planowane dochody z tego tytułu na III kwartał. W związku z tym wskaźnik jednoroczny dla roku 2011 uległ obniżeniu o 0,12%.

W prognozie kwoty długu Gminy założono dla roku 2013 deficyt w wysokości 3.057.870,00 zł, który będzie finansowany kredytami i pożyczkami, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków UE w kwocie 2.130.677,00 zł, natomiast latach 2014-2022 przyjęto, że nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu (*nadwyżki budżetowej*).

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Czerniewice dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku, którą w roku 2012 planuje się na poziomie 255.000,49 zł, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek