

Uchwała Nr V/67/2012
z dnia 9 marca 2012 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żelechlinek

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Żelechlinek na 2012 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2012 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 496.584,00 zł.
2. Kwota długu Gminy Żelechlinek wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Żelechlinek:

- Uchwałę Nr XVII/90/2012 z dnia 30 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żelechlinek na lata 2012 – 2017;
- Uchwałę Nr XVII/89/2012 z dnia 30 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2012.

Rada Gminy Żelechlinek uchwaliła budżet Gminy Żelechlinek z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała nadwyżkę budżetu w wysokości 496.584,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych z lat ubiegłych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2012 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2011 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2012 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2012 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2012 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, wyniesie 3.046.748,00 zł, co stanowi 32,08% planowanych dochodów ogółem budżetu, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 upf wynosić będzie 26,45% planowanych dochodów ogółem. Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami (Gmina poręczeń nie udzielała), po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 upf wynosić będzie w latach 2012 – 2013 odpowiednio: 10,73% oraz 9,74% prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych progno 60% oraz 15% dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Żelechlinek wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2012 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący

nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Stosownie do art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych – przedmiotowego ograniczenia nie stosuje się do: wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań oraz do poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 - w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że gdyby określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot wskaźnik spłaty, w przypadku Gminy Żelechlinek, w latach 2012-2013 przekroczyłby dopuszczalny wskaźnik 15%, a w roku 2014 wskaźnik dopuszczalny na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w roku 2015 wskaźnik spłaty zobowiązań oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego poziomu. Zatem Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania kształtowania się poziomu dochodów, w tym założonych do osiągnięcia dochodów ze sprzedaży majątku, oraz wydatków i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach -nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek