

Uchwała Nr V /57/2012
z dnia 1 marca 2012 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Poddębice

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Miasto i Gmina Poddębice posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok deficytu w kwocie 6.514.457,09 zł długoterminowym kredytem bankowym oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych .
2. Kwota długu Miasta i Gminy Poddębice wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu są prawidłowo przyjęte w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji , o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miasta i Gminy Poddębice :

- Uchwałę Nr XXI/109/12 z dnia 27 stycznia 2012 roku w sprawie : Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poddębice na lata 2012 – 2043;
- Uchwałę Nr XXI/108/12 z dnia 27 stycznia 2012 roku w sprawie : uchwalenia budżetu Gminy Poddębice na 2012 rok.

Miasto i Gmina Poddębice uchwaliła budżet Gminy z deficytem wysokości 6.514.457,09 zł oraz wskazało, że źródłami jego pokrycia stanowi kredyt długoterminowy w kwocie 2.800.000,00 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikająca z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.714.457,09 zł . Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowany do zaciągnięcia kredyt oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań , o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, jest przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2012 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2011 r. oraz planowane do zaciągnięcia w 2012 roku zobowiązanie, pomniejszone o planowaną na 2012 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2012 , **przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie** roku wyniesie 20.992.000,00 zł , co stanowi 34,98 % planowanych dochodów ogółem budżetu , a roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami wynosić będzie w latach 2012 – 2013 odpowiednio: 6,54%; 6,93% prognozowanych dochodów budżetu ogółem . Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) prognozuje 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Poddębice wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził,

że planowana kwota długu na koniec 2012 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązująć będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Mając jednak na względzie, że wskaźnik spłaty zobowiązań w latach 2014-2015 oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania kształtowania się poziomu dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku założonych do osiągnięcia w latach 2012-2014 oraz wydatków i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach -nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek