

Uchwała Nr V/44/2012
z dnia 14 lutego 2012 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Tomaszowskiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Powiat Tomaszowski posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok deficytu w kwocie 6.734.962,00 zł długoterminowymi kredytami bankowymi oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
2. Kwota długu Powiatu Tomaszowskiego wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim:

- Uchwałę Nr XVII/146/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tomaszowskiego na lata 2012 – 2026;
- Uchwałę Nr XVII/147/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Tomaszowskiego na 2012 rok.

Powiat Tomaszowski uchwalił budżet Powiatu z deficytem wysokości 6.734.962,00 zł oraz wskazał, że źródłami jego pokrycia stanowią kredyty długoterminowe w kwocie 5.334.962,00 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikająca z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.400.000,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2012 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2011 r. oraz planowane do zaciągnięcia w 2012 roku zobowiązania, pomniejszony o planowaną na 2012 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz o kwotę rat zobowiązań przejętych po zlikwidowanym SPZOZ w Tomaszowie Mazowieckim a przypadających w roku 2012 do spłaty z wydatków bieżących budżetu. Planowana kwota długu na koniec 2012 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, wyniesie 55.255.735,00 zł, co stanowi 52,46% planowanych dochodów ogółem budżetu, a roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami wynosić będzie w latach 2012 – 2013 odpowiednio: 7,34%; 7,93% prognozowanych dochodów budżetu ogółem . Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) prognozy 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Tomaszowskiego wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2012 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Mając jednak na względzie, że wskaźnik spłaty zobowiązań w roku 2014 oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania kształtowania się poziomu dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku założonych do osiągnięcia w latach 2012-2013 oraz wydatków i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach -nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek