

Uchwała nr V/16/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 17 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Jeżów

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jeżów na lata 2012 – 2015.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Jeżów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć (*wraz z autopoprawką z dnia 11.01.2012 r.*), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 upf.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w części „a” wykazu dot. projektów lub zadań związanych z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp ujęto w latach 2012-2013 limity wydatków na realizację projektu pn. „budowa kanalizacji sanitarnej w m. Jeżów etap II cz. 4 i5 wraz z zakupem sprzętu na potrzeby oczyszczalni ścieków i mieszkańców Gminy Jeżów”, natomiast w projekcie budżetu wydatki na to zadanie nie zostały wyodrębnione w grupie wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i3 ufp. (por.: zał. nr 2 dot. wydatków budżetu oraz tabelę nr 5 b „limity wydatków majątkowych na przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w 2012 roku). W objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy zatem zawrzeć informację kiedy Gmina zamierza aplikować o środki z budżetu UE na realizację tegoż przedsięwzięcia, bądź czy już rozpoczęto konkretne działania w tym zakresie.
3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina Jeżów wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
5. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosił będzie 52,19% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i

pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ufp kształtować się będzie odpowiednio: 5,65%; 4,23%.

6. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Jeźów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków**, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Mając na względzie, że począwszy od roku 2014 przyjęte wskaźniki spłaty długu oscylują wokół górnej granicy dopuszczalnego progu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych w wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.
7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Gminy otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek