

Uchwała nr V/14/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Grabów na 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Grabów na 2012 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt budżetu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa

w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

W tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej, zawierającej plan dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania programów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii na rok 2012, w pozycji nr 5 – wydatki bieżące ogółem oraz nr 6 – wydatki jednostek budżetowych ogółem - wpisano kwotę 80.000,00 zł, natomiast w tabeli zawierającej plan wydatków budżetowych na rok 2012, w dziale 851 zaplanowano na wydatki bieżące 80.000,00 zł, z czego na wydatki jednostek budżetowych – 78.880,00 zł, a pozostałe 1.120,00 zł ujęto w grupie wydatków obejmujących świadczenia na rzecz osób fizycznych. Na kwotę 78.880,00 zł składały się kwoty wydatków zaplanowane w rozdziałach 85153 oraz 85154 w wysokościach wynoszących odpowiednio: 1.000,00 zł oraz 77.880,00 zł, natomiast w tabeli nr 4 w pozycji nr 6 – wydatki jednostek budżetowych ogółem – dla rozdziału 85154 wpisano kwotę 78.880,00 zł. Reasumując wielkości ujęte w tabeli nr 4 należy dostosować do wartości grup wydatków określonych w rozdziałach 85153 oraz 85154.

W § 8 ust.2 projektu uchwały budżetowej zapisano, że ustala się limity wydatków budżetu planowanych do poniesienia w 2012 roku na realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie WPF, co stanowi Tabela nr 8, podczas gdy Tabela nr 8 do uchwały zawiera wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej w roku 2012. W treści wskazanej Tabeli, zarówno w części dotyczącej wydatków majątkowych, jak również bieżących, wpisano planowane wydatki na rok 2011, zamiast na rok 2012. Skład Orzekający sugeruje usunąć powyższe nieprawidłowości, jak również ujednolicić postanowienia § 6 ust.3 projektu uchwały budżetowej z tytułem Tabeli nr 6.

W § 7 ust.1 projektu uchwały budżetowej zapisano, że ustala się plan przychodów i kosztów Gminnego samorządowego zakładu budżetowego w wysokości: „Dotacje przedmiotową z tytułu dopłaty do wody i ścieków złotych 110.000”. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 219 ust.3 ustawy o finansach publicznych – uchwała budżetowa powinna określać nie tylko kwotę dotacji, ale także jej zakres, tj. rodzaj i liczbę wyrobów lub usług, do których ustalana jest dopłata. Stawki dotacji przedmiotowych ustalane są w drodze odrębnej uchwały organu stanowiącego na podstawie art. 219 ust.4, przy czym podjęcie uchwały w sprawie wysokości stawek dotacji przedmiotowych warunkuje dopuszczalność udzielania dotacji przedmiotowych i określenie w uchwale budżetowej zakresu i kwot tych dotacji.

Skład Orzekający informuje również, że z dniem 1 stycznia 2012 roku wchodzi w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. nr 149, poz. 887), która nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek realizacji zadań własnych w powyżej wskazanym zakresie, a określonych w dziale VI ustawy. W związku z powyższym, w budżecie Gminy należy zaplanować wydatki na finansowanie zadań wskazanych w niniejszej ustawie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Grabów na 2012 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Grabów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Małgorzata Michałek