

Uchwała nr V/13/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2012 - 2027.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (*wraz z autopoprawkami*), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, wraz z autopoprawkami, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 upf.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na konieczność preredagowania zapisu § 3 projektu uchwały celem zapewnienia poprawności językowej wskazanego postanowienia, w następujący sposób: „§ 3 Upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań:
 - 1) związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do uchwały,
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2021 objętych WPF wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów w wysokości wykazanej w prognozie, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów budżetu ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 59,89% dochodów ogółem budżetu *(bez uwzględnienia wyłączeń z art. 170 ust.3)*. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych *(poręczeń Gmina nie udzielała)* nie przekracza 15% prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio: 6,30% oraz 8,09% *(po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust.3)*. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że gdyby określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot wskaźnik spłaty w roku 2013 przekroczyłby dopuszczalny wskaźnik spłaty 15%. Zatem konieczne jest

bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Gminy otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym z PIT, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się poziomu dochodów budżetu Gminy Grabów w kolejnych latach budżetowych.
9. Skład Orzekający wskazuje, że tytułu projektowanej uchwały powinien odnosić się do zmiany obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej, stąd też powinien stanowić: Uchwała Nr ... Rady Gminy Grabów z dnia ... w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Grabów na lata 2011–2022. Ponadto sugeruje się ustalenie treści § 1 projektowanej uchwały w następującym brzmieniu:
 - § 1 ust.2 Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grabów określoną na lata 2011-2022 w Uchwale Nr IV/17/2011 z dnia 01.02.2011 r. Rady Gminy Grabów, zmienia się w ten sposób, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Grabów obejmuje lata 2012-2027.
 - § 1 ust.2 Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Grabów wraz z prognozą długu na lata 2012-2027 otrzymuje treść zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej Uchwały.
 - § 1 ust.2 Objaśnienia przyjętych wartości stanowią załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

10. Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorelowania ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wysokości dochodów bieżących, stanowiących środki unijne oraz wydatków majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp, z wartościami wynikającymi w tym zakresie z projektu budżetu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek