

Uchwała nr V/8/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 10 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Rokiciny na 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rokiciny na 2012 rok, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rokiciny zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt budżetu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa

w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 12 pkt 1 projektu uchwały budżetowej zapisane zostało upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego oraz planowanego deficytu budżetu do wysokości 4.843.025,11 zł, podczas gdy źródła pokrycia przejściowego deficytu budżetu nie stanowią przychodów budżetu, dlatego też należy wyodrębnić zarówno wysokość limitów, jak również wysokość kwoty, do której organ wykonawczy może zaciągać zobowiązania mające na celu pokrycie przejściowego deficytu, od limitów oraz upoważnień dotyczących kredytów i pożyczek zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu, stanowiących źródło przychodów budżetu. Wyżej wskazana kwota upoważnienia obejmuje ustalony w § 5 projektu uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w łącznej kwocie 4.843.025,11 zł, w tym z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu do kwoty 1.060.000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 3.783.025,11 zł. Natomiast w § 12 pkt 1 projektu uchwały budżetowej pominięte zostało upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. W związku z powyższym należy wskazać, że z mocy art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w uchwale budżetowej upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy. Jeżeli Rada Gminy zamierza skorzystać z przywołanego uprawnienia i upoważnić Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek to powinna ustalić maksymalną wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz odrębnie upoważnić Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, w tym na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Ponadto mając na względzie art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 91 ust.1 ustawy, zgodnie z którym – suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, należy wskazać, że upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek, w tym na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, nie powinno przekraczać kwoty przychodów określonej w uchwale budżetowej.

W załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki

i rozwiązywania programów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w 2012 roku, w pozycji nr 5 – *wydatki* nie wpisano żadnej kwoty, a w pozycjach nr 6 – *wydatki bieżące* oraz nr 7 – *wydatki jednostek budżetowych* wpisano kwotę 60.000,00 zł, natomiast w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym plan wydatków budżetu Gminy na 2012 rok, w rozdziale 85154 zaplanowano na wydatki bieżące 60.000,00 zł, z czego na wydatki jednostek budżetowych - 57.000,00 zł, a pozostałe 3.000,00 zł ujęto w następujących grupach wydatków: 2.000,00 zł - dotacje na zadania bieżące oraz 1.000,00 zł - świadczenia na rzecz osób fizycznych. Ponadto dotacji w kwocie 2.000,00 zł, zaplanowanej w rozdziale 85154, nie wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym plan dotacji udzielanych z budżetu na 2012 roku.

Skład Orzekający informuje również, że z dniem 1 stycznia 2012 roku wchodzi w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. nr 149, poz. 887), która nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek realizacji zadań własnych w powyżej wskazanym zakresie, a określonych w dziale VI ustawy. W związku z powyższym, w budżecie Gminy należy zaplanować wydatki na finansowanie zadań wskazanych w niniejszej ustawie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rokiciny na 2012 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Rokiciny.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek