

Uchwała Nr IV / 373 / 2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2013-2022. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu Wieluńskiego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2013-2022 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku 2013 relacja długu do prognozowanych dochodów budżetu jak również obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które to przepisy zostały utrzymane w mocy w latach 2011 -2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Od roku 2014 w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, będzie miał zastosowanie art. 243 z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. **Z analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że relacja wynikająca z art. 243 nie została zachowana w latach 2014 – 2017. W latach tych maksymalny dopuszczalny wskaźnik kształtuje się następująco:**

- w 2014 roku – 5,87%,
- w 2015 roku – 5,49%,
- w 2016 roku – 5,59%,
- w 2017 roku – 4,91%.

Tymczasem relacja planowanej, łącznej kwoty spłaty zobowiązań do planowanych dochodów budżetu wynosi odpowiednio: 9,70%, 8,60%, 6,14% i 5,50%. Wobec powyższego zapisy projektu wieloletniej prognozy finansowej naruszają art. 226 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przeprowadzenia stosownej analizy zaplanowanych w celu doprowadzenia ich do zgodności z prawem. W pozostałych latach (2018-2022) objętych prognozą wskaźnik wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.