

U c h w a ł a N r I V / 3 2 4 / 2 0 1 2

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Osjaków

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osjaków.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art.230 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył w dniu 15 listopada 2012 roku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osjaków wraz z autopoprawką z dnia 10 grudnia 2012 roku. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2013-2024. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu na 2013 rok w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Osjaków, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2013 - 2024 objętych prognozą zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy

Osjaków, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Mając na względzie powyższe ustalenia, Skład Orzekający stwierdził, iż spełnione zostały wymogi wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku 2013 relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu kształtuje się w wysokości 9,77 % i spełnia wymogi ustawy. Zgodnie bowiem z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) ww. wskaźnik nie może przekroczyć 15%.

Z informacji zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 9.346.149,40 zł. Tymczasem z dokonanych wyliczeń, przy uwzględnieniu danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej na 2013 rok, wynika że kwota długu Gminy na koniec 2013 roku kształtuje się w wysokości 9.345.725,59 zł. Relacja tej kwoty do planowanych dochodów budżetu wynosi **67,77%**. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten kształtuje się na poziomie **46,42%**. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60%. Ograniczenia tego, na podstawie art. 170 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Zatem wskaźnik zadłużenia Gminy spełnia wymogi powyższej ustawy o finansach publicznych.

Przepisy art. 169 i art.170 ww. ustawy obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Od roku 2014 w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, będzie miał zastosowanie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej

z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. **Z analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja, wynikająca z powyższego przepisu, nie została zachowana w latach 2014 – 2015. W tych latach maksymalny dopuszczalny wskaźnik kształtuje się następująco:**

- w 2014 roku – 1,85 %,
- w 2015 roku - 2,98 %.

Tymczasem relacja planowanej, łącznej kwoty spłaty zobowiązań do planowanych dochodów budżetu wynosi odpowiednio: 19,80% i 12,57%. Po uwzględnieniu wyłączeń środków unijnych, o których mowa w art. 243 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten wynosi 4,71% i 6,99%. **Wobec powyższego zapisy projektu wieloletniej prognozy finansowej naruszają art.226 ust.1 pkt 6 w związku z art.243 ustawy o finansach publicznych.** Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przeprowadzenia stosownej analizy zaplanowanych wartości w wieloletniej prognozie finansowej, w celu doprowadzenia do zgodności z prawem relacji zaplanowanych na lata 2014 – 2015.

W pozostałych latach objętych prognozą (2016 – 2024), wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, spełnia wymagania ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.