

**U c h w a ł a Nr IV / 260 / 2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 listopada 2012 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczek w wysokości 989.786,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Wieluń w sprawie możliwości spłaty pożyczek na finansowanie planowanego deficytu z przeznaczeniem na:

- zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej dla wsi w południowo – wschodniej części gminy - Urbanice” w kwocie 488.336,00 zł,
- zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej dla wsi w południowo – wschodniej części gminy - Bieniądzice” w kwocie 501.450,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |            |            |                  |
|------------|------------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos        | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Połowczyk  | - członek        |
| 3. Paweł   | Dobrzyński | - członek        |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

**p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię pozytywną w przedmiocie możliwości spłaty powyższych pożyczek.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Miejskiej w Wieluniu nr XV/173/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2012 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XV/170/11 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020 wraz ze zmianami,

- uchwałę Nr XXII/259/12 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 27 września 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wieluń,
- uchwałę Nr XXII/260/12 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 27 września 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wieluń
- informację o wieloletniej prognozie finansowej – wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Wieluń,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczek wg propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o realizowanych inwestycjach w roku 2012,
- harmonogram rzeczowo-finansowy zadań, na które zaciągane są pożyczki,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Wieluń po dokonanych zmianach w 2012 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 77.399.687,63 zł, a wydatki w wysokości 83.149.215,72 zł. Deficyt budżetu wynosi - 5.749.528,09 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.861.910,18 zł, w tym:

- 4.012.382,09 zł stanowią przychody z tytułu kredytów,
- 1.269.786,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- 2.579.742,09 zł stanowią przychody z tytułu wolnych środków.

W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.112.382,09 zł.

W dniu 27 września 2012 roku Rada Miejska w Wieluniu podjęła uchwały nr XXII/259/12 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wieluń oraz uchwałę nr XXII/260/2012 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wieluń . Spłata opiniowanych pożyczek planowana jest w latach 2013-2020.

Na podstawie analizy posiadanych dokumentów stwierdzono, że w latach 2012 – 2013, relacje planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu, kształtują się następująco:

- w roku 2012 – **3,90%**,
- w roku 2013 – **4,62%**.

Powyższe wskaźniki spełniają wymogi art. 169 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepisy te obowiązują do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z art.169 ust. 1 wskazanej ustawy wskaźniki te nie mogą przekroczyć 15%.

Prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku wynosi **21.355.841,89 zł**, co stanowi **27,59%** planowanych dochodów budżetu. W świetle art. 170 ust. 1 i 2 ww. ustawy o finansach publicznych, górna granica tego wskaźnika wynosi 60%. W roku 2013 relacja powyższa wynosi **22,19%**, Przepisy art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wynikające z powyższego przepisu, w latach obejmujących spłatę zaciąganych pożyczek, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp
2014	<b>4,29%</b>	<b>15,28%</b>
2015	<b>4,00%</b>	<b>18,30%</b>

2016	<b>3,20%</b>	<b>20,68%</b>
2017	<b>2,80%</b>	<b>20,86%</b>
2018	<b>2,52%</b>	<b>20,48%</b>
2019	<b>2,37%</b>	<b>21,32%</b>
2020	<b>1,73%</b>	<b>22,77%</b>

W wyniku przeprowadzonej analizy, biorąc pod uwagę relacje, wyliczone w oparciu o przepisy art.169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza iż zostały zachowane wymogi ustawowe. W latach 2014 – 2020, kiedy obowiązywać będzie przepis art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, poziom spłat zobowiązań kształtuje się poniżej dopuszczalnego limitu, co wynika z powyższej tabeli.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.