

U c h w a ł a Nr IV / 256 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 października 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego  
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 67.173.544,66 zł, a wykonano w wysokości 36.464.331,82 zł, co stanowiło 54,28% planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 68.867.250,48 zł, a ich realizacja wyniosła 31.042.553,47 zł tj. 45,08 % planu.

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 5.421.778,35 zł. Dochody bieżące budżetu (35.382.293,83 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (30.122.655,20 zł).

3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2012 ustalono, że w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80130 – Szkoły zawodowe, § 4580 – Pozostałe odsetki poniesiono wydatek w wysokości 325,02 zł. W przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu nie wskazano przyczyn konieczności poniesienia takiego wydatku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zapłata odsetek będąca wynikiem nieterminowego regulowania zobowiązań stoi w sprzeczności z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przychody budżetu wynoszą 3.072.383,60 zł i są to wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Środki te zostały przeznaczone na pokrycie deficytu budżetu (1.693.705,82 zł) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.378.677,78 zł). Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 1.378.677,78 zł, na dzień 30 czerwca br. zostały wykonane w 37,36%.

4. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, ani też nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
5. Dług Powiatu na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 10.141.089,49 zł i stanowi 15,10 % planowanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), bowiem zgodnie z tym przepisem, w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis

ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2012 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku.
- III.** Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymanej z budżetu Powiatu, wykazane w informacji o realizacji planu finansowego Powiatowej Biblioteki Publicznej w Wieluniu za pierwsze półrocze 2012 roku, zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku. Z informacji o realizacji planu finansowego Powiatowej Biblioteki Publicznej nie wynika jednakże, czy na koniec I półrocza 2012 roku w tej instytucji kultury wystąpiły należności bądź zobowiązania wymagalne. Zgodnie z treścią art.265 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Wieluniu odnotowano na koniec badanego okresu należności wymagalne w łącznej kwocie 461.496,94 zł oraz zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 5.186.303,38 zł. **Z przedłożonych materiałów wynika, iż w jednostce tej nastąpił znaczny wzrost kwoty zobowiązań wymagalnych w odniesieniu do ich stanu na dzień 31.12.2011 roku, bo aż o 1.893.246,47 zł. Mając na uwadze powyższe, jak również wysoką wartość udzielonych przez Powiat Wieluński poręczeń kredytów zaciągniętych przez SP ZOZ, w ocenie Składu Orzekającego koniecznym jest bieżące monitorowanie sytuacji finansowej Szpitala.**

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.