

U c h w a ł a Nr IV / 252 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 października 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rząśnia  
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **z pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rząśnia za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Rząśnia informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rząśnia za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Gminnego Ośrodka Zdrowia w Rząśni. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.
2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 35.539.798,81 zł, a wykonano w wysokości

17.695.918,33 zł, co stanowiło 49,79% planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 34.270.818,81 zł, a ich realizacja wyniosła 12.362.321,11 zł tj. 36,07% planu.

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 5.333.597,22 zł. Dochody bieżące budżetu (16.136.330,33 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (10.474.554,42 zł).

3. Przychody budżetu wynoszą 2.641.134,00 zł i są to wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Środki te zostały w całości przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu w kwocie 3.910.114,00 zł planuje się sfinansować z wolnych środków 2.641.134,00 zł oraz nadwyżki dochodów nad wydatkami w kwocie 1.268.980,00 zł. Na dzień 30 czerwca 2012 roku rozchody wykonano w wysokości 36,60%.
4. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku ustalono, iż na koniec I półrocza bieżącego roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 799,96 zł (dział 801 – Oświata i wychowanie, rozdział 80101 – Szkoły podstawowe). Skład Orzekający wskazuje, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych stoi w sprzeczności z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art.44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
6. Dług Gminy na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 13.990.384,58 zł, co stanowi 39,37% planowanych dochodów budżetu i spełnia wymogi art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249,poz. 2104 z późn.zm.). Zgodnie z tym przepisem w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** W wyniku dokonania analizy informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, Skład Orzekający ustalił, iż kwota długu wykazana w tej informacji nie koreluje z wielkością ujętą w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręcze i gwarancji sporządzonym wg stanu na koniec II kwartału 2012 roku o kwotę 799,96 zł. Różnica ta dotyczy zobowiązań wymagalnych powstałych w trakcie realizacji budżetu.
- III.** Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2012 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej w Rzęśni nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacji są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2012. Zobowiązań i należności wymagalnych nie odnotowano także w Gminnym Ośrodku Zdrowia w Rzęśni.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.