

U c h w a ł a Nr IV / 236 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 października 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 16.029.004,51 zł, a wykonano w wysokości 6.313.506,05 zł, co stanowiło 39,39% planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 18.079.708,53 zł, a ich realizacja wyniosła 6.194.255,07 zł tj. 34,26% planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie budżetu miało nie wykonanie w I półroczu 2012 roku dochodów w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 – Gospodarka ściekowa i ochrona wód §6295 - środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów, samorządów, województw, pozyskane z innych źródeł (plan 2.662.851,00 zł) oraz w dziale 921 Kultura i Ochrona Dziedzictwa Narodowego, rozdział 92105 – Pozostałe zadania z zakresu kultury, §6295 (plan 1.700.000,00 zł). Konsekwencją powyższego była niska realizacja wydatków majątkowych. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło tylko **3,92%** planu

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 19.280,98 zł. Dochody bieżące budżetu (6.120.770,05 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (5.930.368,04 zł).

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający ustalił, że w informacji z przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe. Zwraca się uwagę, że wielkości wykazane w poszczególnych materiałach sprawozdawczych, a dotyczące tych samych kwestii winny być tożsame.

3. Zaplanowana kwota przychodów budżetu wynosi 3.928.146,15 zł. Na tę kwotę składają się kredyty i pożyczki w wysokości 3.811.084,17,00 zł oraz wolne środki w wysokości 117.061,98 zł Na koniec I półrocza bieżącego roku przychody zostały zrealizowane w wysokości 1.471.734,98 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.877.442,13 zł, na dzień 30 czerwca 2012 roku zostały wykonane w 65,80%.
4. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
5. Na koniec I półrocza bieżącego roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 704,93 zł. Skład Orzekający wskazuje, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych stoi w sprzeczności z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. Dług Gminy na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 3.797.250,18 zł, co stanowi 23,69% planowanych dochodów budżetu i spełnia wymogi art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249,poz. 2104 z późn.zm.). Zgodnie z tym przepisem w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2012 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2012 roku.

III. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymanej z budżetu Gminy, wykazane w informacji o realizacji planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Strzelcach Wielkich za pierwsze półrocze 2012 roku, zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku. Z informacji tej wynika, że na koniec I półrocza 2012 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 170,98 zł. Brak jest natomiast danych dotyczących należności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art.265 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Zatem, oprócz wskazania na wystąpienie zobowiązań wymagalnych, należało w informacji tej zawrzeć dane dotyczące wystąpienia (bądź nie wystąpienia) należności, w tym należności wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.