

U c h w a ł a Nr IV / 233 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 października 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rusiec
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rusiec za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Rusiec informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Rusiec za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 15.074.787,54 zł, a wykonano w wysokości 7.751.733,20 zł, co stanowiło 51,42 % planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 14.621.787,54 zł, a ich realizacja wyniosła 7.261.191,88 zł tj. 49,66% planu. Wydatki majątkowe zostały zaplanowane w wysokości 507.938,00 zł, a ich wykonanie wyniosło 43.000,00 zł tj. 8,47% planu.

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 490.541,32 zł. Dochody bieżące budżetu (7.726.964,60 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (7.218.191,88 zł).

3. Zaplanowana kwota przychodów budżetu z tytułu wolnych środków wynosi 250.000,00 zł. Na koniec I półrocza bieżącego roku przychody zostały zrealizowane w wysokości 382.754,08 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 703.000,00 zł, a na dzień 30 czerwca 2012 roku zostały wykonane w 50,00 %.
4. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
5. Na koniec I półrocza bieżącego roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 22.561,75 zł. Ponadto w trakcie realizacji budżetu w badanym okresie poniesiono wydatki w §4580 - Pozostałe odsetki w wysokości 8,85 zł. Skład Orzekający wskazuje, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych jak również zapłata odsetek będąca wynikiem nieterminowego regulowania zobowiązań stoi w sprzeczności z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art.44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
6. Dług Gminy na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 2.247.908,64 zł, co stanowi 18,72% planowanych dochodów budżetu i spełnia wymogi art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249,poz. 2104 z późn.zm.). Zgodnie z tym przepisem w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2012 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2012 roku.
- III.** Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymanej z budżetu Gminy, wykazane w informacji o realizacji planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Ruścu za pierwsze półrocze 2012 roku, zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w informacji tej wskazano, iż na koniec I półrocza 2012 roku w Gminnym Ośrodku Kultury w Ruścu wystąpiły należności w kwocie 1.896,00 zł oraz zobowiązania niewymagalne w kwocie 24.916,17 zł. Zgodnie z treścią art.265 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Należało zatem wskazać czy ujęte w informacji należności są na dzień 30 czerwca 2012 roku wymagalne czy też nie. Analogicznie w przypadku zobowiązań – przedstawiona informacja powinna zawierać dane dotyczące wystąpienia bądź nie wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

opracował

Paweł Dobrzyński