

U c h w a ł a Nr IV / 225 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 września 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Burzenin
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Burzenin za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Burzenin informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Burzenin za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniem budżetowym, dotyczącym I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 15.507.243,46 zł, a wykonano w wysokości 8.713.332,50 zł, co stanowiło 56,19 % planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 19.592.344,46 zł, a ich realizacja wyniosła 7.919.068,91 zł tj. 40,42 % planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała niska realizacja wydatków majątkowych zaplanowanych na 2012 rok. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło tylko **2,45 %** planu.

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 794.263,59 zł. Dochody bieżące budżetu (8.061.131,14 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (7.778.587,00 zł).

3. Zaplanowana kwota przychodów budżetu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 4.827.191,00 zł. Na koniec I półrocza bieżącego roku przychody nie zostały zrealizowane. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 700.000,00 zł, a na dzień 30 czerwca 2012 roku zostały wykonane w 50,00 %.
4. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-NDS (kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/ deficycie jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, **że na dzień 30 czerwca 2012 roku budżet jednostki nie był zrównoważony po stronie planu**, bowiem łączna kwota planowanych dochodów i przychodów była wyższa o 42.090,00 zł. aniżeli łączna kwota planowanych wydatków i rozchodów. Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. **Skład Orzekający zwraca uwagę i wskazuje na bezwzględne przestrzeganie i właściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa z zakresu gospodarki finansowej gminy.**
6. Dług Gminy na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 4.000.000,00 zł, co stanowi 25,79 % planowanych dochodów budżetu i spełnia wymogi art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249,poz. 2104 z późn.zm.). Zgodnie z tym przepisem w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2012 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2012 roku.
- III.** Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2012 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej wystąpiły należności w kwocie 34,00 zł, a w Gminnym Domu Kultury w wysokości 23.608,09 zł. Zobowiązania natomiast wynoszą odpowiednio w Gminnej Bibliotece Publicznej 5.378,54 zł, a w Gminnym Domu Kultury 6.910,04 zł. W jednostkach tych jednak nie wskazano czy są to należności i zobowiązania wymagalne czy też nie, do czego obligują obowiązujące przepisy prawa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art.265 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Zatem należało wskazać czy wykazane należności i zobowiązania są wymagalne na dzień 30 czerwca 2012 roku, czy też nie.

Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacji są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.