

Zaplanowane na 2011 rok dochody budżetu w kwocie 44.592.176,41 zł, zostały wykonane w wysokości 40.648.464,61 zł, co stanowi 91,16% planu. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 54.337.912,49 zł, wykonując je na poziomie 47.316.416,93 zł tj. 87,08%. Wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie 22.946.064,62 zł wykonano w wysokości 17.477.228,82 zł tj. 76,17%. Przeprowadzona analiza wykazała, że na niepełne wykonanie przewidzianych do realizacji w 2011 roku wydatków budżetowych, istotny wpływ miało niskie wykonanie wydatków majątkowych. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu zamieszczono informacje o przyczynach niewykonania oraz o stopniu realizacji zadań inwestycyjnych uchwalonych przez Radę Miejską w Działoszynie w budżecie na 2011 rok.

Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące (pomniejszone o niedobór roku 2010), co oznacza iż spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Dług Gminy na koniec roku 2011 wyniósł 22.046.858,48 zł, co stanowi 54,23% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis został utrzymany w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). W świetle powyższego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2011 rok) ustalono, że:

- w budżecie na koniec 2011 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 50.862,62 zł.
- w zakładzie budżetowym, funkcjonującym w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdz. 40002 – Dostarczanie wody wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 117.108,98 zł,
- w zakładzie budżetowym funkcjonującym w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90017 - Zakłady gospodarki komunalnej wykazano zobowiązania

wymagalne w kwocie 269.586,74 zł oraz na koniec roku 2011 odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto (-170.579,69 zł).

Dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych oraz ujemnego stanu środków obrotowych w samorządowym zakładzie budżetowym przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- 1) *w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*
 - a) *uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*
 - b) *optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;*
- 2) *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,*
- 3) *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

Skład Orzekający wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ponadto analizie należy poddać zasadność funkcjonowania na dotychczasowych zasadach zakładu budżetowego działającego w dziale 900, rozdział 90017.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta i Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.