

U c h w a ł a Nr IV / 99 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 15 maja 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się z **uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający rozpatrzył następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2011 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta w Warcie w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający zapoznał się także z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził iż sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują

z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Zaplanowane na 2011 rok dochody budżetu w kwocie 34.213.649,87 zł, zostały wykonane w wysokości 33.510.558,35 zł, co stanowi 97,94% planu. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 36.976.624,87 zł, wykonując je na poziomie 35.374.701,08 zł tj. 95,67%. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, co oznacza iż spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Dług Gminy na koniec roku 2011 wyniósł 9.276.541,32 zł, co stanowi 27,68% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta wypełnia postanowienia zawarte w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższy przepis został utrzymany w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). W badanej jednostce na koniec 2011 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Jednakże, z dokonanej analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz sprawozdania opisowego za rok 2011 z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta wynika, że w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdz. 80110 – Gimnazja, §4580 – Pozostałe odsetki poniesiono wydatek na „odsetki od zwrotu dotacji dla Niepublicznego Gimnazjum w Rossoszycy za lata 2009-2011” w wysokości 1.400,55 zł.

Ponadto, na podstawie sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego funkcjonującego w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej ustalono, że:

- wystąpiła niezgodność kwot planu na zakupy inwestycyjne wykazane w sprawozdaniu Rb-30S z uchwałami Rady Gminy i Miasta. Plan przyjęty na sesji w dniu 19 sierpnia 2011 roku (załączniku Nr 5 Uchwały Nr X/41/11) nie koreluje z planem wykazany w ww. sprawozdaniu (§6080 – Wydatki na zakupy inwestycyjne samorządowych zakładów budżetowych na plan 165,80 zł wykonanie 165,80 zł),
- na koniec 2011 roku odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości - 47.678,30 zł.

Dopuszczenie do powstania ujemnego stanu środków obrotowych w samorządowym zakładzie budżetowym oraz dokonanie w budżecie wydatków z tytułu naliczonych odsetek przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- 1) *w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*
 - a) *uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*
 - b) *optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;*
- 2) *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,*
- 3) *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

Skład Orzekający wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.