

U c h w a ł a N r I V / 7 5 / 2 0 1 2

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 maja 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sokolniki za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sokolniki za 2011 rok.

U z a s a d n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający rozpatrzył następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2011 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy w Sokolnikach w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający zapoznał się także z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził iż sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują

z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Zaplanowane na 2011 rok dochody budżetu w kwocie 13.124.630,20 zł, zostały wykonane w wysokości 12.542.823,61 zł, co stanowi 95,57% planu. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 12.065.852,20 zł, wykonując je na poziomie 11.412.025,34 zł tj. 94,58%. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, co oznacza iż spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Analiza sprawozdań budżetowych wykazała, że:

- dług Gminy na koniec roku 2011 wyniósł 5.681.327,36 zł, co stanowi 45,30% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta wypełnia postanowienia zawarte w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższe regulacje zostały utrzymane w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami),
- w badanej jednostce na koniec 2011 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Ponadto na podstawie przedstawionych materiałów sprawozdawczych ustalono, co następuje:

1/ Jako jedno ze źródeł dochodów budżetu w wysokości 255,38 zł, wskazano „usługi ksero”, co wynika z opisowego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Sokolniki za 2011 rok. W ocenie Składu Orzekającego świadczenie ww. usług nie mieści się w zakresie zadań przypisanych do realizacji Gminie. Zgodnie z art. 7 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, których katalog został określony w tymże przepisie. Zadania te, według art. 9 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym są zadaniami użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zatem, biorąc pod uwagę powyższe regulacje prawne, świadczenie usług kserograficznych nie należy do zadań gminy.

2/ Z analizy sprawozdania Rb-28 Roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za rok 2011 wynika, że poniesione zostały

wydatki w § 4580 pozostałe odsetki na łączną kwotę 13.830,53 zł. W sprawozdaniu opisowym nie wskazano przyczyn, z których wynikałaby konieczność zapłaty odsetek. Zatem, Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, wynikających z art. art.44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tej regulacji, wydatki publiczne powinny być dokonywane :

- w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wskazuje się zatem na konieczność przestrzegania powyższych zasad gospodarki finansowej.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

opracowała
Barbara Polowczyk