

U c h w a ł a N r I V / 7 3 / 2 0 1 2

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 maja 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lututów za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lututów za 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający rozpatrzył następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2011 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy w Lututowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający zapoznał się także z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził iż sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują

z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Zaplanowane na 2011 rok dochody budżetu w kwocie 14.179.423,93 zł, zostały wykonane w wysokości 12.740.603,84 zł, co stanowi 89, 85 % planu. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 16.061.616,84 zł, wykonując je na poziomie 14.906.989,63 zł tj. 92,81%. Wykonane wydatki bieżące budżetu są niższe, aniżeli wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, co oznacza iż spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Dług Gminy na koniec roku 2011 wyniósł 7.530.254,00 zł, co stanowi 59,10% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle powyższego przepisu, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższa regulacja została utrzymana w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Ponadto na podstawie przedstawionych materiałów sprawozdawczych ustalono, co następuje:

1. Na koniec roku budżetowego 2011 wystąpił ujemny stan środków finansowych w wysokości 50.851,88 zł. Z analizy sprawozdań budżetowych wynika, że wydatki budżetu zostały zrealizowane w kwocie wyższej o 2.166.385,79 zł, aniżeli zrealizowane dochody budżetu. Przychody budżetu zrealizowano w zaplanowanej wysokości – 3.236.995,91 zł. Natomiast rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 1.354.803,00 zł, zostały wykonane w wysokości 1.121.462,00 zł, co stanowi 82,78 % planu. W sprawozdaniu opisowym nie uzasadniono przyczyn niepełnej realizacji rozchodów budżetu. Z dokonanej analizy wynika, że kwota uzyskanych dochodów i przychodów budżetu (15.977.599,75 zł) jest niższa od kwoty wykonanych wydatków i rozchodów budżetu (16.028.451,63 zł) o 50.851,88 zł. Z wyjaśnień do sprawozdania Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2011 roku oraz ze sprawozdania opisowego wynika, że ujemny stan budżetu na koniec 2011 roku został pokryty z dochodów roku 2012, które wpłynęły w grudniu 2011 roku. Analizując powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że w świetle art. 211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zatem realizacja planowanych wydatków i rozchodów

budżetu winna odbywać się w ramach uchwalonego planu dochodów i przychodów budżetu na rok 2011.

2. Poniesiono wydatek w §4580 - pozostałe odsetki (dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90019 - Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska) w wysokości 930 zł. Ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2011 rok wynika, że odsetki te, są konsekwencją powstałych zaległości w opłatach za wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza. Decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego, zaległości te wraz z odsetkami zostały rozłożone na raty, płatne od dnia 30 marca 2011 roku do dnia 28 lutego 2013 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieterminowe regulowanie powyższej opłaty, skutkujące koniecznością zapłaty odsetek, narusza zasadę wynikającą z art.44 ust.3 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań. W świetle art. 44 ust.2 ww. ustawy o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Zatem regulowanie powyższej opłaty winno odbywać się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2008 roku Dz.U.Nr 25, poz. 150 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

opracowała
Barbara Polowczyk