

**Uchwała Nr IV / 52 / 2012**

**z dnia 6 marca 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz  
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Mokrsko**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 rok Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Mokrsko deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Mokrsko.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z podjętych przez Radę Gminy Mokrsko w dniu 27 stycznia 2012 roku następujących uchwał:

- Nr XVII/93/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2012 - 2019,
- Nr XVII/94/12 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2012.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 17.746.175,24 zł, wydatki natomiast w wysokości 19.673.808,45 zł. Deficyt rozumiany, jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 1.927.633,21 zł. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów w kwocie 99.556,21 zł, pożyczek w kwocie 818.640,00 zł oraz pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.009.437,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne ( art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.373.600,71 zł. Zakłada się, że w 2012 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 2.904.055,71 zł, co stanowić będzie 16,36% planowanych dochodów budżetu Gminy. Po odliczeniu spłat zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, stosownie do postanowień art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), wskaźnik ten ukształtuje się w wysokości **14,53%**. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 27 stycznia 2012 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2012 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2012-2019 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że relacja kwoty długu do prognozowanej kwoty dochodów w roku 2012 wyniesie 64,43%, a po odliczeniu zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych - stosownie do postanowień art.170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - wskaźnik ten ukształtuje się w wysokości **58,74%**. W roku 2013 analogiczny wskaźnik wyniesie 60 %, a po uwzględnieniu odliczeń zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem

środków unijnych - 54,07 %. Zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, który na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązuje do końca 2013 roku, bowiem nie zostanie przekroczona dopuszczalna granica 60% kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, a w szczególności kształtowanie się w roku 2012 relacji wynikających z art.169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający **zwraca uwagę** na ograniczoną możliwość dalszego zaciągania zobowiązań długoterminowych, bowiem:

- obciążenie budżetu spłatami zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – po odliczeniu spłat pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych – zbliża się do punktu granicznego 15 % (**14,53 %**),
- wskaźnik kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu - po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych - zbliża się do progu granicznego 60% (**58,74%**).

Począwszy od 2011 roku zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a od roku 2014 stanie się wiążący.

W latach 2014-2019, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Na podstawie wartości zawartych w wieloletniej prognozie finansowej ustalono, że w latach tych poziom spłat zobowiązań Gminy Mokrsko będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego limitu. Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej ( Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.