

Uchwała Nr IV / 50 / 2012

z dnia 5 marca 2012 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Złoczew.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Złoczew deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Złoczew.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z podjętych przez Radę Miejską w Złoczewie w dniu 31 stycznia 2012 roku następujących uchwał:

- Nr XVII/100/12 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złoczew na lata 2012-2032,
- Nr XVII/101/12 w sprawie uchwalenia Budżetu Gminy Złoczew na 2012 rok.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 22.777.335,04 zł, wydatki natomiast w wysokości 24.234.934,71 zł. Deficyt rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 1.457.599,67 zł. Źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów w wysokości 1.393.209,67 zł oraz z wolnych środków w kwocie 64.390,00 zł jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 3.167.022,00 zł. Zakłada się, że w 2012 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonego poręczenia ukształtuje się na poziomie 3.648.336,00 zł, co stanowić będzie 16,02% planowanych dochodów budżetu Gminy. Po odliczeniu spłat zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, stosownie do postanowień art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie 12,08%. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 31 stycznia 2012 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2012 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2012-2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w latach 2012-2013, obowiązujący w tym okresie wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu nie przekroczy dopuszczalnej granicy 60%

długu do planowanych dochodów budżetu. Wskaźnik ten w 2012 roku wyniesie 49,91%, a w 2013 roku kształtować się będzie na poziomie 42,44%.

Począwszy od 2011 roku zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a od roku 2014 stanie się wiążący.

W latach 2014-2032, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Na podstawie wartości zawartych w wieloletniej prognozie finansowej ustalono, że w latach tych poziom spłat zobowiązań Gminy Złoczew będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego limitu. Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.